

**МИНИСТЕРСТВО**

 **СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***государственная программа***

***Российской Федерации***

***«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНЫМ И КОМФОРТНЫМ ЖИЛЬЕМ И КОММУНАЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»***

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| Мероприятие «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации» (информационная статья) | 3 |
| Ведомственная целевая программа «Поддержка модернизации коммунальной и инженерной инфраструктуры субъектов российской федерации (муниципальных образований)» (информационная статья) | 6 |
| Мероприятие «Софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» (информационная статья) | 7 |
| Приказ Минэкономразвития России от 02.04.2014 № 199 (ВЫДЕРЖКИ) | 8 |
| Приказ Минэкономразвития России 24.02.2009 № 58 (ВЫДЕРЖКИ) | 12 |
| Приказ Минстроя России от 15.05.2018 № 281/пр (ВЫДЕРЖКИ) | 23 |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 №716 (ВЫДЕРЖКИ) | 33 |
| Мероприятие «Обеспечение жильем молодых семей» (информационная статья) | 36 |
| Актуальная судебная практика по вопросам реализации мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» | 38 |

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА**

 **РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНЫМ И КОМФОРТНЫМ ЖИЛЬЕМ И КОММУНАЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Мероприятие**

**«ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ**

**ЖИЛЫХ ДОМОВ, ОСНОВНЫХ ОБЪЕКТОВ И СИСТЕМ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В СЕЙСМИЧЕСКИХ РАЙОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Почти половина территории Российской Федерации (27 регионов России) расположена в сейсмически активных зонах. При строительстве жилья и объектов инфраструктуры на указанных территориях предъявляются особые требования, касающиеся сейсмоустойчивости.

Государство уделяет данному вопросу особое внимание. При этом, если сама процедура строительства новых объектов уже находится под плотным контролем уполномоченных федеральных и региональных органов исполнительной власти, то отдельное внимание приходится уделять уже построенным и эксплуатируемым объектам, которые уже имеют значительный физический износ и не отвечают действующим на сегодняшний день критериям сейсмоустойчивости. Своевременная реализация комплекса мероприятий, предусматривающих сейсмоусиление указанных объектов, большинство из которых относится к категории жилых домов и системам жизнеобеспечения, является на сегодняшний день особенно актуальной задачей.

Для ее решения Правительством Российской Федерации в составе государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» предусмотрено отдельное мероприятие «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации» (далее – Мероприятие), в рамках которого бюджетам субъектов Российской федерации ежегодно выделяются целевые субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий по сейсмоусилению существующих объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности, и (или) строительству новых сейсмостойких объектов взамен объектов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразна.

На сегодняшний день данное мероприятие является единственным направлением государственного участия в решении задачи повышения сейсмоустойчивости объектов жилого назначения, а также объектов социальной и жилищно-коммунальной инфраструктуры. При этом, если реконструкция и сейсмоусиление жилых домов имеет более широкий спектр практической реализации вне рамок указанного выше мероприятия, в том числе, без государственного участия; то решение задач по реконструкции и сейсмоусилению объектов социального назначения, предусматривающих финансирование из федерального бюджета, возможно только в рамках данного мероприятия государственной программы.

Минстрой России проводит постоянный мониторинг объектов, состояние которых необходимо привести в соответствие с действующими критериями сейсмоустойчивости, результатом которого является ежегодно утверждаемый перечень объектов капитального строительства госсобственности субъектов Российской Федерации и объектов капитального строительства, находящихся введение муниципалитетов, финансирование сейсмоусиления (строительства) которых планируется осуществить за счет субсидирования из федерального бюджета в текущем финансовом году в рамках указанного выше мероприятия.

Включение объектов в данный перечень возможно только при соблюдении следующих требований:

наличие утвержденной проектной документации, положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости;

наличие положительных заключений об эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения;

наличие актов обследования технического состояния объектов капитального строительства, содержащих заключение о целесообразности или нецелесообразности проведения сейсмоусиления или реконструкции объектов.

К участию в Мероприятии допускаются только те регионы России, у которых отсутствуют не исполненные субъектом Российской Федерации обязательства по ранее заключенным соглашениям о предоставлении субсидии на реализацию Мероприятия.

Для участия в Мероприятии в 2019 году подали заявки 9 регионов России: Республики Адыгея, Ингушетия, Кабардино-Балкарская и Чеченская Республики, Алтайский, Краснодарский и Забайкальский край, заявленных ими объектов капитального строительства в рамках Государственной программы планируется предоставить региональным бюджетам целевые субсидии в объеме 3 846,1 млн. рублей. Одновременно с новыми объектами планируется завершить реконструкцию ранее начатых объектов.

Эффективность реализации Мероприятия напрямую зависит от своевременного и в полном объеме выделения средств федерального бюджета, а также соблюдения региональными органами исполнительной власти взятых на себя обязательств по софинансированию. В 2018 году данные обязательства были выполнены в полном объеме.

Минстрой России осуществляет плотный контроль за целевым использованием средств, привлекая, в том числе, ресурсы подведомственных учреждений, отвечающих за комплексное управление мероприятиями Государственной программы.

Мероприятие «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации» продолжает оставаться одним из ключевых направлений Государственной программы. В условиях повышения требований к сейсмоустойчивости объектов жилищного назначения задача эффективной и качественной реализации данного мероприятия приобретает особую актуальность.

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА**

 **РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНЫМ И КОМФОРТНЫМ ЖИЛЬЕМ И КОММУНАЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Ведомственная целевая программа**

**«ПОДДЕРЖКА МОДЕРНИЗАЦИИ КОММУНАЛЬНОЙ И ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ)»**

В рамках реализации данной ведомственной целевой программы предусмотрено выделение региональным бюджетам целевых субсидий из федерального бюджета на следующие цели:

а) строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности);

б) капитальный ремонт объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности).

Предоставление субсидий осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на текущий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета.

Субсидия может быть предоставлена субъекту Российской Федерации только на следующих условиях:

а) наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения, включающем размер планируемой к предоставлению из федерального бюджета субсидии;

в) заключение соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с [пунктом 8](#sub_10108) Правил предоставления и распределения субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации, в рамках ведомственной целевой программы «Поддержка модернизации коммунальной и инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)»

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА**

 **РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНЫМ И КОМФОРТНЫМ ЖИЛЬЕМ И КОММУНАЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Мероприятие**

**«СОФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА КОМПЕНСАЦИЮ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН ОПЛАТЫ ВЗНОСА НА КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ ОБЩЕГО ИМУЩЕСТВА В МНОГОКВАРТИРНОМ ДОМЕ»**

В рамках реализации данной ведомственной программы предусмотрено выделение региональным бюджета целевых субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации на компенсацию оплаты взноса на капитальный ремонт, обусловленных принятием ими на основании части 2.1 статьи 169 Жилищного кодекса Российской Федерации в соответствии с законами субъектов Российской Федерации соответствующих расходных обязательств.

Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на текущий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на указанные цели.

Субсидия может быть предоставлена субъекту Российской Федерации только на следующих условиях:

а) наличие закона субъекта Российской Федерации, предусмотренного частью 2.1 статьи 169 Жилищного кодекса Российской Федерации;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации на компенсацию оплаты взноса на капитальный ремонт в объеме, необходимом для его исполнения, включающем размер планируемой к предоставлению из федерального бюджета субсидии;

в) заключение соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».



**Министерство**

**экономического развития Российской Федерации**

**(Минэкономразвития России)**

**ПРИКАЗ**

**02 апреля 2014 г. № 199**

Москва

# ВЫДЕРЖКИ

# ФОРМА ПАСПОРТАинвестиционного проекта, представляемого для проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения

1. Наименование инвестиционного проекта\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2. Цель инвестиционного проекта\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

3. Срок реализации инвестиционного проекта\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

4. Форма реализации инвестиционного проекта (строительство, реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объекта капитального строительства, приобретение объекта недвижимого имущества и (или) иные инвестиции в основной капитал)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

5. Предполагаемые главный распорядитель средств федерального бюджета и государственный заказчик (в случае заключения государственного контракта) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

5.1. Наименование государственной корпорации (компании),

публично-правовой компании и (или) юридического лица и (или) дочернего

общества, которому предоставляются бюджетные ассигнования или в уставные

капиталы которого предусматривается предоставление взноса [<1>](#sub_995) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

6. Сведения о предполагаемом застройщике или заказчике (нужное подчеркнуть):

полное и сокращенное наименование юридического лица\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

организационно-правовая форма юридического лица\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

место нахождения юридического лица\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя юридического лица\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

7. Наличие проектной документации по инвестиционному проекту

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (ссылка на документ об утверждении проектной документации, копия документа прилагается)

Наличие отчета об оценке объекта (при приобретении объекта недвижимого имущества)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (ссылка на документ, копия отчета прилагается)

8. Наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной

документации и результатов инженерных изысканий

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(ссылка на документ, копия заключения прилагается или номер подпункта и пункта [статьи 49](http://ivo.garant.ru/document?id=12038258&sub=49)

Градостроительного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым государственная экспертиза

проектной документации не проводится)

9. Сметная стоимость объекта капитального строительства по заключению государственной экспертизы в ценах года, указанного в заключении, либо предполагаемая (предельная) стоимость объекта капитального строительства (стоимость приобретения объекта недвижимого имущества) в ценах года

представления паспорта инвестиционного проекта (далее – стоимость инвестиционного проекта) (нужное подчеркнуть) с указанием года ее определения - \_\_\_\_\_\_ г., \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_млн рублей (включая НДС / без НДС - нужное подчеркнуть), а также рассчитанная в ценах соответствующих лет\_\_\_\_ млн рублей, в том числе затраты на подготовку проектной документации (указываются в ценах года представления паспорта инвестиционного проекта, а также рассчитанные в ценах соответствующих лет), \_\_\_\_\_млн. рублей, расходы на проведение технологического и ценового аудита, аудита

проектной документации (указываются в ценах года представления паспорта инвестиционного проекта, а также рассчитанные в ценах соответствующих лет), \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ млн. рублей [\*(1)](#sub_991);

10. Технологическая структура капитальных вложений:

|  |  |
| --- | --- |
|  | Стоимость, включая НДС, в текущих ценах [\*(2)](#sub_992)/ в ценах соответствующих лет (млн. рублей) |
| Стоимость инвестиционного проекта |  |
| в том числе: |  |
| строительно-монтажные работы,из них дорогостоящие материалы, художественные изделия для отделки интерьеров и фасада |  |
| приобретение машин и оборудования, из них дорогостоящие и (или) импортные машины и оборудование |  |
| приобретение объекта недвижимого имущества |  |
| прочие затраты |  |

11. Источники и объемы финансирования инвестиционного проекта, млн рублей:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Годы реализации инвестиционного проекта | Стоимость инвестиционногопроекта(в текущихценах [\*(2)](#sub_992)/в ценах соответствующих лет) | Источники финансирования инвестиционного проекта |
| средства федерального бюджета (в текущих ценах [\*(2)](#sub_992)/в ценах соответствующих лет) | средства бюджетов субъектов Российской Федерации иместных бюджетов (втекущих ценах [\*(2)](#sub_992)/в ценах соответствующих лет) | собственные средства предполагаемого застройщика илизаказчика (в текущих ценах [\*(2)](#sub_992)/в ценах соответствующих лет) | другие внебюджетные источники финансирования (в текущих ценах [\*(2)](#sub_992)/в ценах соответствующих лет) |
| Инвестиционный проект - всегов том числе:20\_\_год20\_\_год20\_\_годиз них: этап I (пусковой комплекс) - всегов том числе:20\_\_год20\_\_год20\_\_годэтап II (пусковой комплекс) - всегов том числе:20\_\_\_год20\_\_год20\_\_ годэтап \_ (пусковой комплекс) - всегов том числе:20\_\_ год20\_\_ год 20\_\_год |  |  |  |  |  |

12. Количественные показатели (показатель) результатов реализации инвестиционного проекта\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

13. Отношение стоимости инвестиционного проекта, в текущих ценах [\*(2)](#sub_992) к количественным показателям (показателю) результатов реализации инвестиционного проекта, млн. рублей / на единицу результата

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Главный распорядитель средств

федерального бюджета Фамилия, имя, отчество

 (при наличии)

 (должность, подпись)

 "\_\_"\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_г.

Субъект бюджетного планирования Фамилия, имя, отчество

 (при наличии)

 (должность, подпись)

 "\_\_"\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_ г.

Орган исполнительной власти субъекта

Российской Федерации [\*(3)](#sub_993)/ Фамилия, имя, отчество

орган местного самоуправления [\*(4)](#sub_994) (при наличии)

 (должность, подпись)

 "\_\_\_"\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г.

Государственная корпорация (компания) Фамилия, имя, отчество

публично-правовая компания [<2>](#sub_996) (при наличии)

 (должность, подпись)

 "\_\_"\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_г.

Юридическое лицо [<3>](#sub_997) Фамилия, имя, отчество

 (при наличии)

 (должность, подпись)

 "\_\_"\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_г.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\*(1) Заполняется по инвестиционным проектам, предусматривающим финансирование подготовки проектной документации за счет средств федерального бюджета.

\*(2) В ценах года расчета стоимости инвестиционного проекта, указанной в [пункте 9](#sub_1009) настоящего паспорта инвестиционного проекта (по заключению государственной экспертизы, для предполагаемой (предельной) стоимости строительства - в ценах года представления настоящего паспорта инвестиционного проекта).

\*(3) По объектам государственной собственности субъектов Российской Федерации.

\*(4) По объектам муниципальной собственности

<1> а) в случае предоставления государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям субсидии в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества - наименование государственной корпорации (компании), публично-правовой компании (в случае, если она не является предполагаемым главным распорядителем средств федерального бюджета, указанным в [пункте 5](http://ivo.garant.ru/document?id=77566250&sub=1005));

б) в случае предоставления государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям субсидии в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы юридических лиц для последующего предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ таких юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных дочерних обществ, и (или) на приобретение указанными дочерними обществами объектов недвижимого имущества - наименования государственной корпорации (компании), публично-правовой компании (в случае, если она не является предполагаемым главным распорядителем средств федерального бюджета, указанным в [пункте 5](http://ivo.garant.ru/document?id=77566250&sub=1005)) и юридического лица;

в) в случае предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ указанных юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества - наименование юридического лица.

<2> в случае предоставления государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества, а также в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы юридических лиц.

<3> а) в случае предоставления государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям субсидии в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы юридических лиц для последующего предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ таких юридических лиц;

б) в случае предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ указанных юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества.



**Министерство**

**экономического развития Российской Федерации**

**(Минэкономразвития России)**

**ПРИКАЗ**

**24 февраля 2009 г. № 58**

Москва

**ВЫДЕРЖКИ**

Приложение № 1

к Методике оценки эффективности
использования средств федерального
бюджета, направляемых на капитальные
вложения

# РАСЧЕТинтегральной оценки эффективности инвестиционного проекта

Наименование проекта (по паспорту инвестиционного проекта)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Форма реализации инвестиционного проекта (новое строительство, реконструкция, в том числе с

элементами реставрации, техническое перевооружение или приобретение объекта недвижимого имущества)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Заявитель\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Тип (назначение) проекта (по приложению 2 к Методике)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Таблица 1

# ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЕКТА КАЧЕСТВЕННЫМ КРИТЕРИЯМ

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **КРИТЕРИЙ** | **Допустимые баллы оценки** | **Балл оценки** **(или «Критерий не применим»)** | **Ссылки на документальные подтверждения** |
| 1 | Наличие четко сформулированной цели инвестиционного проекта с определением количественного показателя (показателей) результатов его осуществления | 1;0 |  | Цель и задачи проекта, количественные показатели результатов реализации проекта в соответствии с паспортом инвестиционного проекта и обоснованием экономической целесообразности осуществления капитальных вложений |
| 2 | Соответствие цели инвестиционного проекта приоритетам и целям, определенным в прогнозах и программах социально-экономического развития Российской Федерации, государственных программах Российской Федерации, государственной программе вооружения, отраслевых доктринах, концепциях и стратегиях развития на среднесрочный и долгосрочный периоды | 1;0 |  | Приводится наименование документа, приоритет и цель, которым соответствует цель реализации инвестиционного проекта |
| 3 | Комплексный подход к реализации конкретной проблемы в рамках инвестиционного проекта во взаимосвязи с программными мероприятиями, реализуемыми в рамках федеральных целевых программ, ведомственных целевых программ и соответствующих региональных программ | 1;0 |  | Для инвестиционных проектов, включенных в целевые программы, указываются цели, задачи, конкретные программные мероприятия, достижение и реализацию которых обеспечивает осуществление инвестиционного проекта.Для инвестиционных проектов, не включенных в целевые программы, указываются реквизиты документа о предоставлении бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционного проекта, а также реквизиты документа, содержащего оценку влияния реализации инвестиционного проекта на комплексное развитие территорий соответственно Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований |
| 4 | Необходимость строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объекта капитального строительства либо необходимость приобретения объекта недвижимого имущества, создаваемого (приобретаемого) в рамках инвестиционного проекта, в связи с осуществлением соответствующими государственными и муниципальными органами полномочий, отнесенных к предмету их ведения | 1;0 |  | 1. Обоснование необходимости строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объекта капитального строительства либо необходимость приобретения объекта недвижимого имущества в связи с осуществлением соответствующими государственными и муниципальными органами полномочий, отнесенных к предмету их ведения.2. Обоснование нецелесообразности или невозможности строительства объекта капитального строительства (в случае приобретения объекта недвижимого имущества).3. Обоснование выбора данного объекта недвижимого имущества (в случае приобретения конкретного объекта недвижимого имущества.4. Подтверждение территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом отсутствия в казне Российской Федерации объекта недвижимого имущества, пригодного для использования его в целях, для которых он приобретается (в случае приобретения объекта недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации).5. Обоснование нецелесообразности или невозможности получения такого объекта во владение и пользование по договору аренды (в случае приобретения объекта недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации) |
| 5 | Отсутствие в достаточном объеме замещающей продукции (работ и услуг), производимой иными организациями | 1;0 |  | Указываются:объемы, основные характеристики продукции (работ, услуг), не имеющей мировых и отечественных аналогов, либо замещаемой импортируемой продукции;объемы производства, основные характеристики, наименование и месторасположение производителя замещающей отечественной продукции (работ и услуг) |
| 6 | Обоснование необходимости реализации инвестиционного проекта с привлечением средств федерального бюджета | 1;0Критерий не применим для объектов капитального строительства, относящихся к государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) |  | 1. Указывается наименование федеральной целевой программы, ведомственной целевой программы, в которую планируется включить инвестиционный проект или реквизиты решений Президента Российской Федерации или нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также решений главных распорядителей средств федерального бюджета по объектам, не включенным в федеральные целевые программы.2. Реквизиты документов (договоров, протоколов, соглашений и т.п.), подтверждающих намерения участников инвестиционного проекта о его софинансировании с указанием планируемого объема капитальных вложений со стороны каждого участника |
| 7 | Наличие региональных и муниципальных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), предусматривающих строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, и (или) техническое перевооружение объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) либо приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность субъектов Российской Федерации (муниципальную собственность), осуществляемых в рамках инвестиционных проектов | 1;0Критерий не применим для объектов капитального строительства (объектов недвижимого имущества), не относящихся к государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) |  | 1. Указывается наименование региональной и муниципальной целевой программы, реализуемой за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), дата ее утверждения.2. Реквизиты документов (договоров, протоколов, соглашений и т.п.), подтверждающих решение участников проекта о его софинансировании с указанием намечаемого объема капитальных вложений со стороны каждого участника |
| 8 | Целесообразность использования при реализации инвестиционного проекта дорогостоящих строительных материалов, художественных изделий для отделки интерьеров и фасада, машин и оборудования | 1;0Критерий не применим к инвестиционным проектам, не использующим дорогостоящие строительные материалы, художественные изделия для отделки интерьеров и фасада, машины и оборудование |  | 1. Наличие обоснования невозможности достижения цели и результатов реализации проекта без использования дорогостоящих строительных материалов, художественных изделий для отделки интерьеров и фасада, машин и оборудования.2. Документально подтвержденные данные по проекту-аналогу.3. Обоснование необходимости приобретения такого объекта недвижимого имущества, строительство которого было осуществлено с использованием дорогостоящих строительных материалов, художественных изделий для отделки интерьеров и фасада, машин и оборудования |
| 9 | Наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий | 1;0Критерий не применим к инвестиционным проектам, по которымпланируется предоставление средств федерального бюджета на подготовку проектной документации либо проектная документация будет разработана без использования средств федерального бюджета. Критерий не применим для случаев приобретения объектов недвижимого имущества |  | 1. Реквизиты положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (в случае ее необходимости согласно законодательству Российской Федерации).2. В случае если проведение государственной экспертизы проектной документации не требуется:а) ссылка на соответствующие пункты и подпункты статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;б) документальное подтверждение наличия согласования задания на разработку проектной документации с субъектом бюджетного планирования |
| 10 | Обоснование невозможности или нецелесообразности применения типовой проектной документации, разработанной для аналогичного объекта капитального строительства, информация о которой включена в реестр типовой проектной документации | 1;0Критерий не применим к инвестиционным проектам в отношении объектов капитального строительства, по которым проектная документация разработана (будет разработана) либо права на использование типовой проектной документации приобретены (будут приобретены) без использования средств федерального бюджета. Критерий не применим к инвестиционным проектам, по которым подготавливается решение о предоставлении средств федерального бюджета на приобретение прав на использование типовой проектной документации,информация о которой включена в реестр типовой проектной документации, и проведение инженерных изысканий, выполняемыхдля подготовки такой проектной документации. Критерий не применим для случаев приобретения объектов недвижимого имущества |  | 1. Обоснование нецелесообразности и невозможности применения типовой проектной документации.2. Отсутствие в реестре типовой проектной документации проекта, соответствующего характеристикам проектируемого объекта |
|  |  |  |  |
|  | Оценка эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, на основе качественных критериев,  |  |

Таблица 2

# ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЕКТА КОЛИЧЕСТВЕННЫМ КРИТЕРИЯМ

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****п\п** | **КРИТЕРИЙ** | **Допустимые баллы оценки** | **Балл оценки** | **Весовой коэффициент критерия Pi,%** | **Средневзвешенный балл****, %** | **Ссылки на документальные подтверждения** |
| 1 | Значения количественных показателей (показателя) результатов реализации инвестиционного проекта | 1;0 |  |  |  | Значения количественных показателей, результатов реализации проекта в соответствии с паспортом проекта |
| 2 | Отношение сметной стоимости или предполагаемой (предельной) стоимости объекта капитального строительства либо стоимости приобретения объекта недвижимого имущества, входящих в состав инвестиционного проекта, к значениям количественных показателей (показателя) результатов реализации инвестиционного проекта | 1;0,5;0 |  |  |  | 1. Основные сведения и технико-экономические показатели проекта-аналога, реализуемого (или реализованного) в Российской Федерации или за рубежом (при отсутствии аналогов на территории России).2. Рыночная стоимость приобретаемого объекта недвижимого имущества, указанная в отчете об оценке данного объекта, составленном в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности (в случае приобретения объекта недвижимого имущества).3. Сметная норма, определяющая потребность в финансовых ресурсах, необходимых для создания единицы мощности строительной продукции (укрупненный норматив цены строительства), включенной в установленном порядке в федеральный реестр сметных нормативов |
| 3 | Наличие потребителей продукции (услуг), создаваемой в результате реализации инвестиционного проекта, в количестве, достаточном для обеспечения проектируемого (нормативного) уровня использования проектной мощности объекта капитального строительства (мощности приобретаемого объекта недвижимого имущества) | 1;0,5;0 |  |  |  | Обоснование спроса (потребности) на услуги (продукцию), создаваемые в результате реализации инвестиционного проекта, для обеспечения проектируемого (нормативного) уровня использования проектной мощности объекта (мощности приобретаемого объекта недвижимого имущества) |
| 4 | Отношение проектной мощности создаваемого (реконструируемого) объекта капитального строительства (мощности приобретаемого объекта недвижимого имущества) к мощности, необходимой для производства продукции (услуг) в объеме, предусмотренном для обеспечения федеральных нужд | 1;0 |  |  |  | Приводятся документально подтвержденные данные о мощности, необходимой для производства продукции (услуг) в объеме, предусмотренном для обеспечения федеральных нужд. |
| 5 | Обеспечение планируемого объекта капитального строительства (объекта недвижимого имущества) инженерной и транспортной инфраструктурой в объемах, достаточных для реализации инвестиционного проекта | 1;0,5;0 |  |  |  | Обоснование планируемого обеспечения создаваемого (реконструируемого) объекта капитального строительства (приобретаемого объекта недвижимого имущества) инженерной и транспортной инфраструктурой в объемах, достаточных для реализации инвестиционного проекта |
|  | Оценка эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, на основе количественных критериев,  |  |  |  |  |

Таблица 3

# РАСЧЕТ ИНТЕГРАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЕКТА

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Оценка эффективности** | **Весовой коэффициент** |
| Оценка эффективности на основе качественных критериев,  |  | 0,2 |
| Оценка эффективности на основе количественных критериев,  |  | 0,8 |
| Интегральная оценка эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения,  |  | 1,0 |

Руководитель

главного распорядителя

средств федерального бюджета

(или уполномоченное им

на подписание должностное лицо) Фамилия, имя, отчество

 (должность, подпись)

 " " 20 г.

 м.п.

Приложение 2
к Методике оценки эффективности
использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные
вложения

# ЗНАЧЕНИЯ ВЕСОВЫХ КОЭФФИЦИЕНТОВ КОЛИЧЕСТВЕННЫХ КРИТЕРИЕВ

|  |
| --- |
| в процентах |
| **№****п\п** | **КРИТЕРИЙ** | **Строительство, реконструкция, в том числе с элементами реставрации, объекта капитального строительства или приобретение объекта недвижимого имущества:** |
| здравоохранения, образования, культуры и спорта; коммунальной инфраструктуры, административных и иных зданий, охраныокружающей среды | производственногоназначения,транспортнойинфраструктуры,инфраструктурынациональнойинновационнойсистемы и другие |
| 2.1 | Значения количественных показателей (показателя) результатов реализации инвестиционного проекта | 5 | 5 |
| 2.2 | Отношение сметной стоимости или предполагаемой (предельной) стоимости объекта капитального строительства либо стоимости приобретения объекта недвижимого имущества, входящих в состав инвестиционного проекта к значениям количественных показателей (показателя) результатов реализации инвестиционного проекта | 40 | 40 |
| 2.3 | Наличие потребителей услуг (продукции), создаваемых в результате реализации инвестиционного проекта, в количестве, достаточном для обеспечения проектируемого (нормативного) уровня использования проектной мощности объекта (мощности приобретаемого объекта недвижимого имущества) | 20 | 18 |
| 2.4 | Отношение проектной мощности создаваемого (реконструируемого) объекта капитального строительства (мощности приобретаемого объекта недвижимого имущества) к мощности, необходимой для производства необходимой для производства продукции (услуг) в объеме, предусмотренном для обеспечения федеральных нужд | 15 | 19 |
| 2.5 | Возможность обеспечения планируемого объекта капитального строительства (объекта недвижимого имущества) инженерной и транспортной инфраструктурами в объемах, достаточных для реализации проекта | 20 | 18 |
|  | **ИТОГО** | **100** | **100** |

Приложение 4
к Методике оценки эффективности
использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения

# СВЕДЕНИЯ И КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИрезультатов реализации инвестиционного проекта-аналога

Наименование инвестиционного проекта\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Срок реализации\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Месторасположение объекта -\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Форма реализации инвестиционного проекта (строительство, реконструкция, в

том числе с элементами реставрации, объекта капитального строительства,

приобретение объекта недвижимого имущества, иные инвестиции в основной

капитал)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# Стоимость и количественные показатели результатов реализации инвестиционного проекта

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Значение показателя по проекту** |
|  | Сметная стоимость объекта-аналога, по заключению государственной экспертизы (с указанием года ее получения) / в ценах года расчета сметной стоимости планируемого объекта капитального строительства (стоимости приобретения объекта недвижимого имущества), реализуемого в рамках инвестиционного проекта, представляемого для проведения оценки эффективности (с указанием года ее определения) | млн. руб. | / |
|  |  в том числе: |  |  |
|  | строительно-монтажные работыиз них дорогостоящие работы и материалы |  | / |
|  | приобретение машин и оборудования из них дорогостоящие машины и оборудование |  | / |
|  | приобретение объекта недвижимого имущества |  | / |
|  | прочие затраты |  | / |
| Показатели, характеризующие прямые результаты реализации проекта-аналога |
| 1. |  |  |  |
| ... |  |  |  |
|  |  |  |  |
| Показатели, характеризующие конечные результаты реализации проекта-аналога |
| 1. |  |  |  |
| ... |  |  |  |

Руководитель

главного распорядителя

средств федерального бюджета

(или уполномоченное им

на подписание должностное лицо) Фамилия, имя, отчество

 (должность, подпись)

 " " 20 г.

 м.п.



**Министерство**

**строительства и жилищно-коммунального**

**хозяйства Российской Федерации**

**(Минстрой России)**

**ПРИКАЗ**

**15 мая 2018 г. № 281/пр**

Москва

# Об утверждении формы заявки о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий по сейсмоусилению существующих объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности, и (или) строительству новых сейсмостойких объектов взамен тех, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразна, в рамках основного мероприятия "Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации" подпрограммы 2 "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", порядка представления указанной заявки и порядка проведения отбора заявок субъектов Российской Федерации о предоставлении указанной субсидии"

**ВЫДЕРЖКИ**

Приложение N 1
к [приказу](#sub_0) Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Российской Федерации от 15 мая 2018 г. N 281/пр

Форма

# ЗАЯВКА\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(наименование субъекта Российской Федерации)

# о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий по сейсмоусилению существующих объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности, и (или) строительству новых сейсмостойких объектов взамен тех, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразна, в рамках основного мероприятия «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации» подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия(объекта) | Реквизиты соглашения(ий), в рамках которого (ых) ранее осуществлялось финансирование | Распределение бюджетных ассигнований | Единица измерения | Мощность | Срок ввода в эксплуатацию (месяц, год) | Стоимость объекта |
| Предшествующие периоды с \_\_\_\_ г. по г. \_\_\_\_ (предусмотрено соглашением о предоставлении субсидии) | Плановый период |
| 20 г. | Объем | Год, в ценах которого определена стоимость объекта |
| Всего | в том числе за счет | Всего: | в том числе за счет |
| средства федерального бюджета | средства бюджета субъекта Российской Федерации | средства муниципальных бюджетов | средства внебюджетных источников | средства федерального бюджета | средства бюджета субъекта Российской Федерации | средства муниципальных бюджетов | сродства внебюджетных источников |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 |
|  | Сейсмоусиление и строительство сейсмостойких социальных объектов и жилых домов |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1 | Объект |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 | ...... |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Итого: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

 Руководитель высшего исполнительного

 органа государственной власти субъекта

 Российской Федерации \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 М.П. (подпись) (расшифровка подписи)

Приложение N 2
к [приказу](#sub_0) Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
от 15 мая 2018 г. N 281/пр

# ПОРЯДОКпредставления заявки о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий по сейсмоусилению существующих объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности, и (или) строительству новых сейсмостойких объектов взамен тех, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразна, в рамках основного мероприятия «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации» подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

# I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с пунктом 14 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по сейсмоусилению объектов (далее - Правила), приведенных в приложении N 9 к государственной программе Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" (далее - Программа), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. N 1710 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, N 3, ст. 546; N 10, ст. 1507) (далее - Порядок), в целях:

обеспечения реализации основного мероприятия "Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации" подпрограммы 2 "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" (далее - Основное мероприятие Программы);

проведения отбора заявок субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий по сейсмоусилению существующих объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности, и (или) строительству новых сейсмостойких объектов взамен тех, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразна (далее - Отбор, Участники и Субсидия).

1.2. Прием заявок субъектов Российской Федерации о предоставлении Субсидии (далее - Прием заявок) осуществляется Комиссией по проведению отбора субъектов Российской Федерации в рамках реализации основного мероприятия "Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации" подпрограммы 2 "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" (далее - Комиссия), образованной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

1.3. В целях обеспечения организации и проведения приема заявок Минстрой России осуществляет:

1.3.1. информирование Участников о сроках начала и окончания приема заявок, размещение на официальном сайте Минстроя России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт) информации и документов, связанных с проведением приема заявок.

1.3.2. Обеспечение приема, учета и хранения поступивших от Участников документов в связи с проведением приема заявок.

# II. Прием заявок и прилагаемых к ним документов

2.1. Прием заявок и прилагаемых к ним документов осуществляется на основании приказа Минстроя России об объявлении приема заявок субъектов Российской Федерации о предоставлении Субсидии (далее - Приказ).

2.2. Информация о Приеме заявок размещается на официальном сайте Минстроя России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не позднее чем за 3 рабочих дня до дня начала срока Приема заявок и должна включать:

- копию Приказа;

- срок Приема заявок;

- время и место Приема заявок, почтовый адрес для направления заявок;

- контактные телефоны для получения консультаций по вопросам подготовки заявок.

2.3. Для получения Субсидии высший исполнительной орган государственной власти субъекта Российской Федерации должен представить в Минстрой России:

заявку о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий по сейсмоусилению существующих объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности, и (или) строительству новых сейсмостойких объектов взамен тех, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразна, в рамках государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" (далее - Заявка), согласно [приложению N 1](#sub_2100) к настоящему Приказу.

К Заявке прилагаются следующие документы и сведения:

а) копия утвержденной государственной программы субъекта Российской Федерации (муниципальной программы) и (или) подпрограммы государственной программы субъекта Российской Федерации, соответствующая целям, установленным Программой;

б) сведения о распределении бюджетных ассигнований на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий по сейсмоусилению существующих объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности, и (или) строительству новых сейсмостойких объектов взамен тех, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразна государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" на очередной финансовый год, рекомендуемый образец приведен в [приложении N 3](#sub_2300) к настоящему Порядку;

в) реестр объектов капитального строительства Участника, по которым предусматриваются мероприятия по строительству (сейсмоусилению), рекомендуемый образец приведен в [приложении N 4](#sub_2400) к настоящему Порядку;

г) копия акта субъекта Российской Федерации об определении уполномоченного органа на осуществление взаимодействия с Минстроем России в рамках реализации Основного мероприятия Программы (далее - Уполномоченный орган);

д) титульные списки переходящих и вновь начинаемых объектов капитального строительства на очередной финансовый год и плановый период;

е) паспорт инвестиционного проекта по каждому объекту капитального строительства по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 апреля 2014 г. N 199 "Об утверждении формы паспорта инвестиционного проекта, представляемого для проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, и внесении изменений в отдельные акты Минэкономразвития России", (зарегистрирован в Минюсте России 9 июня 2014 г., регистрационный N 32625);

ж) копии правоустанавливающих документов на земельный участок в отношении каждого объекта капитального строительства, а в случае их отсутствия - копия решения о предварительном согласовании места размещения объекта капитального строительства;

з) копия свидетельства о государственной регистрации застройщика в отношении каждого объекта капитального строительства в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности;

и) документы, подтверждающие направление в отчетном и (или) текущем финансовых годах собственных, заемных и других средств на финансирование объекта капитального строительства;

к) график выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства.

Дополнительно, в отношении каждого вновь начинаемого объекта капитального строительства к Заявке прилагаются следующие документы и сведения:

а) информационная карта по каждому вновь начинаемому объекту капитального строительства (рекомендуемый образец приведен в [приложении N 1](#sub_2100) к настоящему Порядку);

б) копия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации (в случае, если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности является обязательным);

в) копия документа об утверждении проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности;

г) копия положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства;

д) расчет интегральной оценки эффективности инвестиционного проекта по методике, установленной приказом Минэкономразвития России от 24 февраля 2009 г. N 58 "Об утверждении методики оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения" (зарегистрирован в Минюсте России 27 апреля 2009 г., регистрационный N 13833), (далее - Приказ Минэкономразвития России N 58), с изменениями, внесенными приказами Минэкономразвития России от 2 апреля 2014 г. N 199 (зарегистрирован в Минюсте России 9 июня 2014 г., регистрационный N 32625), от 4 июля 2017 г. N 328 (зарегистрирован в Минюсте России 1 августа 2017 г., регистрационный N 47611), от 5 февраля 2018 г. N 34 (зарегистрирован в Минюсте России от 27 марта 2018 г., регистрационный N 50531).

е) обоснование невозможности или нецелесообразности применения экономически эффективной проектной документации повторного использования;

ж) копия положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства, принимаемого в качестве аналога в соответствии с Приказом Минэкономразвития России N 58;

з) копия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации объекта (в случае, если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным), принимаемого в качестве аналога в соответствии с Приказом Минэкономразвития России N 58);

и) копии правоустанавливающих документов на земельный участок, а в случае их отсутствия - копия решения о предварительном согласовании места размещения объекта капитального строительства;

к) копия акта обследования технического состояния объекта капитального строительства, содержащего заключение о целесообразности или нецелесообразности проведения мероприятий по сейсмоусилению;

л) копия свидетельства о государственной регистрации права собственности на объект капитального строительства, планируемый к реконструкции (сейсмоусилению);

В случае если Участник Отбора являлся участником Основного мероприятия Программы в предшествующие годы, он представляет документ о выполнении принятых обязательств по Основному мероприятию Программы, рекомендуемый образец приведен в [приложении N 2](#sub_2200) к настоящему Порядку.

2.4. Документы, указанные в [пункте 2.3](#sub_2023). настоящего Порядка, заверяются Уполномоченным органом с приложением копии документа, подтверждающего полномочия или передачу полномочий на подписание указанных документов.

# III. Порядок представления заявки участником отбора и внесения изменений в ранее предоставленные заявки

3.1. Заявка и приложенные к ней документы представляются в двух экземплярах и оформляются в соответствии со следующими требованиями:

3.1.1. Документы, указанные в [пункте 2.3](#sub_2023). настоящего Порядка, по каждому объекту капитального строительства формируются в отдельную папку, с приложением описи документов, содержащихся в папке, с указанием номера папки и нумерацией страниц соответствующего документа.

3.1.2. На первой странице каждой папки указываются:

- адрес Минстроя России;

- слова: "на отбор субъектов Российской Федерации в рамках реализации основного мероприятия "Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации" подпрограммы 2 "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации";

- год проведения отбора;

- наименование субъекта Российской Федерации;

- наименование объекта капитального строительства;

- номер папки.

3.1.3. Документы, содержащиеся в папке, указанной в [подпункте 3.1.2](#sub_2312). настоящего Порядка, должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены печатью Уполномоченного органа.

3.2. Заявка и приложенные к ней документы представляются в Минстрой России с сопроводительным письмом, подписанным руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

3.3. Заявка представляется в Минстрой России непосредственно или направляется почтовым отправлением.

Датой представления заявки считается дата регистрации Минстроем России (экспедицией Минстроя России) сопроводительного письма с заявкой и приложенными документами.

Сопроводительные письма с заявкой и приложенными документами, зарегистрированные после окончания срока приема заявок, не рассматриваются Комиссией.

3.4. Заявки, поступившие в Минстрой России в течение срока приема заявок, регистрируются и передаются в Комиссию не позднее 2-х рабочих дней с даты получения заявки.

3.5. Заявка может быть отозвана до окончания срока приема заявок путем направления в Минстрой России обращения, подписанного руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Отозванные заявки не учитываются при определении количества заявок, представленных на участие в Отборе.

3.6. Внесение изменений в заявку допускается путем представления высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в Минстрой России письменного уведомления до истечения установленного срока подачи заявок.

3.6.1. Внесение изменений в заявку допускается не более трех раз. Изменения к заявке являются неотъемлемой частью основной заявки.

При неоднократном внесении изменений в заявку все изменения должны быть пронумерованы Участником в порядке возрастания в соответствии с датой отправления уведомления. В случае противоречий между внесенными изменениями преимущество имеет изменение с большим порядковым номером.

3.6.2. При внесении изменений в заявку все документы должны быть представлены в соответствии с требованиями Порядка.

3.7. Заявки, представленные на Отбор, Участникам не возвращаются.

3.8. Участники несут все расходы, связанные с подготовкой и представлением заявки.

Приложение № 1

Рекомендуемый образец

ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА
ВНОВЬ НАЧИНАЕМОГО ОБЪЕКТА (МЕРОПРИЯТИЯ)

# КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(наименование субъекта Российской Федерации)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Наименование высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации |  |
| 2. | Уполномоченный орган (контактные телефоны, факс и адрес электронной почты) |  |
| 3. | Наименование органа, исполняющего бюджет субъекта Российской Федерации |  |
| 4. | Ответственное лицо высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного представлять интересы субъекта Российской Федерации (фамилия, имя, отчество (при наличии), должность в исполнительных органах власти субъекта Российской Федерации, контактные телефоны, факс и адрес электронной почты) |  |
| 5. | Наименование объекта капитального строительства |  |
| 6. | Адрес объекта капитального строительства |  |
| 7. | Реквизиты положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации (в случае, если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным) |  |
| 8. | Реквизиты акта об утверждении проектной документации и наименование принявшего органа |  |
| 9. | Реквизиты положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства |  |
| 10. | Реквизиты акта технического обследования |  |
| 11. | Сметная стоимость объекта капитального строительства в ценах соответствующих лет |  |
| 12. | Мощность объекта капитального строительства |  |
| 13. | Планируемый срок реализации объекта капитального строительства |  |
| 14. | Запрашиваемый объем субсидии, необходимый для реализации объекта капитального строительства (с разбивкой по годам), в ценах соответствующих лет |  |
| 15. | Объем расходного обязательства субъекта Российской Федерации по финансовому обеспечению субсидии для реализации объекта капитального строительства (с разбивкой по годам) в ценах соответствующих лет |  |
| 16. | Объем средств из внебюджетных источников, планируемых к привлечению на реализацию объекта капитального строительства (с разбивкой по годам), в ценах соответствующих лет |  |

Руководитель высшего

исполнительного органа

государственной власти субъекта

Российской Федерации \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (подпись) (расшифровка подписи)

 М.П.

Приложение № 2

Рекомендуемый образец

# Информацияоб использовании субсидии \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ в 20\_\_ году(наименование субъекта Российской Федерации)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Мероприятия, на которые использовалась субсидия | Объем средств федерального бюджета (тыс. рублей) | Освоение средств федерального бюджета(в %) | Объем средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (тыс. рублей) | Освоение средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (в %) |
| получено | фактически использовано | предусмотрено | фактически использовано |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. |  |  |  |  |  |  |  |
| 2. |  |  |  |  |  |  |  |
| 3. |  |  |  |  |  |  |  |
| 4. |  |  |  |  |  |  |  |

Руководитель высшего

исполнительного органа

государственной власти субъекта

Российской Федерации \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (подпись) (расшифровка подписи)

 М.П.

Приложение № 3

Рекомендуемый образец

Распределение бюджетных ассигнований на софинансирование

расходных обязательств \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (наименование субъекта Российской Федерации)

по реализации мероприятий по сейсмоусилению существующих объектов,

находящихся в государственной собственности субъектов Российской

Федерации и (или) муниципальной собственности, и (или) строительству

новых сейсмостойких объектов взамен тех, сейсмоусиление или реконструкция

которых экономически нецелесообразна государственной программы Российской

Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными

услугами граждан Российской Федерации" на очередной финансовый год

(тыс. рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Nп/п | Наименование мероприятия (объекта) | Распределение бюджетных ассигнований |
| 20\_\_ г. |
| Всего: | в том числе за счет: |
| средств федерального бюджета | средств субъекта Российской Федерации | средств муниципальных бюджетов | средств внебюджетных источников |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  | на завершение ранее начатых мероприятий по строительству (сейсмоусилению) объектов |  |  |  |  |  |
| 1 | Объект 1 |  |  |  |  |  |
| 2 | Объект... |  |  |  |  |  |
|  | на реализацию вновь начинаемых мероприятий по строительству (сейсмоусилению) объектов |  |  |  |  |  |
| 1 | Объект 1 |  |  |  |  |  |
| 2 | Объект... |  |  |  |  |  |
| Итого: |  |  |  |  |  |

Руководитель высшего исполнительного

органа государственной власти субъекта

Российской Федерации \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (подпись) (расшифровка подписи)



**Правительство**

**российской федерации**

**постановление**

**от 13 сентября 2010 г. № 716**

**Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы**

**ВЫДЕРЖКИ**

17. Субъекты бюджетного планирования представляют в Министерство экономического развития Российской Федерации в отношении каждого объекта капитального строительства (объекта недвижимого имущества), предлагаемого для включения в проект адресной программы, следующие документы:

**а)** копия свидетельства о государственной регистрации застройщика в соответствии с законодательством Российской Федерации;

**б)** документ, содержащий реквизиты акта (копия проекта акта) или решения (копия проекта решения), указанных в подпунктах «а» - «к» пункта 5 настоящих Правил;

**б(1))** обоснование невозможности или нецелесообразности применения экономически эффективной проектной документации повторного использования;

**в)** копия задания на проектирование (в случае, если на разработку проектной документации предоставляются средства федерального бюджета. При этом документы, указанные в подпунктах «д» - «з» настоящего пункта, не представляются);

**г)** паспорт инвестиционного проекта по форме, установленной Министерством экономического развития Российской Федерации;

**д)** копия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации (в случае, если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным);

**е)** документы об утверждении проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

ж) копия положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства;

**з)** титульные списки вновь начинаемых объектов капитального строительства в очередном финансовом году и плановом периоде и титульные списки переходящих объектов капитального строительства на очередной финансовый год и плановый период, утвержденные государственным заказчиком (заказчиком);

**и)** копии документов, подтверждающих направление в отчетном и (или) текущем финансовых годах собственных, заемных и других средств на финансирование объекта капитального строительства (в отношении объектов капитального строительства, финансовое обеспечение строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) или приобретения объекта недвижимого имущества которых осуществляется из федерального бюджета на условиях софинансирования);

**к)** документ, содержащий результаты оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, проведенной главным распорядителем в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения» (в отношении объектов капитального строительства, предусматриваемых в проектах решений, указанных в подпунктах «а» - «к» пункта 5 настоящих Правил).

**л)** копии правоустанавливающих документов на земельный участок, а в случае их отсутствия - копия решения о предварительном согласовании места размещения объекта капитального строительства;

**м)** копия положительного сводного заключения о проведении публичного технологического аудита крупного инвестиционного проекта с государственным участием, полученного в соответствии с пунктами 34 и 47 Положения о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в случае если проведение публичного технологического и ценового аудита в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным);

**м(1))** документ, содержащий реквизиты решения о заключении в порядке и на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, государственного контракта, предметом которого является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства, в случае если государственным заказчиком предполагается заключение такого государственного контракта;

**н)** обоснование необходимости включения в проект адресной программы вновь включаемого объекта капитального строительства, подготовленное в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 9 настоящих Правил (в случае если в отношении объекта капитального строительства отсутствуют проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, решение о предоставлении земельного участка под строительство. В обосновании указываются причины отсутствия указанной документации и сроки ее разработки).

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА**

 **РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНЫМ И КОМФОРТНЫМ**

**ЖИЛЬЕМ И КОММУНАЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Мероприятие**

**«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ»**

Финансовая поддержка льготных категорий граждан на улучшение жилищных условий оказывает положительное влияние на первичный рынок жилья. В текущих условиях, когда кредитные организации установили минимальный размер первоначального взноса не менее 30 процентов стоимости жилья, основными факторами, сдерживающими использование заемных средств для приобретения или строительства жилья, являются отсутствие у значительного числа граждан средств для первоначального взноса, а также высокая процентная ставка за использование кредитных средств, в 2 - 2,5 раза превышающая средний уровень процентной ставки в развитых странах.

Наиболее чувствительны к государственной поддержке молодые семьи. В большинстве своем они являются приобретателями первого в своей жизни жилья, а, значит, не имеют в собственности жилого помещения, которое можно было бы использовать в качестве обеспечения уплаты первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа. Кроме этого, чаще всего молодые семьи не имеют возможности накопить необходимую сумму. Однако, они имеют хорошие перспективы роста заработной платы по мере повышения квалификации и возможности выплачивать кредит без дополнительных осложнений. Конечно, кредит – это большая ответственность, но он дает возможность улучшить жилищные условия. Еще одним косвенным плюсом является стимулирование молодых специалистов повышать качество трудовой деятельности и уровень своей квалификации в целях роста заработной платы. Решение жилищной проблемы молодых граждан России способствует формированию экономически активного слоя населения.

В настоящее время основным инструментом содействия молодым семьям в обеспечении их жильем является мероприятие «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

В рамках данной программы смогли улучшить свои жилищные условия уже более 300 тыс. молодых семей. Однако, к сожалению, имеются и проблемные вопросы, связанные с реализацией молодыми семьями своего права на оказание государственной финансовой поддержки в приобретении жилых помещений.

По состоянию на 01.01.2019 изъявили желание участвовать в Государственной программе и были приняты на соответствующий учет около 228,0 тыс. молодых семей. Однако, реальные объемы выделяемых из федерального бюджета средств для предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений (далее – социальные выплаты) данной категории граждан не позволяют в полной мере удовлетворить всю потребность в средствах для всех молодых семей, изъявивших желание участвовать в Государственной программе. Ситуация усугубляется тем, что многие молодые семьи могут так и не дождаться своей очереди на получение социальной выплаты. Согласно условиям мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» граждане рассматриваемой категории утрачивают право на получение социальной выплаты при достижении 36-летнего возраста. В данных обстоятельствах уже более 92,0 тыс. семей так и не смогли воспользоваться своим возможностью получить государственную финансовую поддержку в приобретении жилых помещений.

На сегодняшний день мероприятий «Обеспечение жильем молодых семей» является одним из ключевых инструментов Государственной программы. Минстрой России реализует комплекс мер, направленных на увеличение объема его финансирования, а также на повышение эффективности применяемых в рамках него механизмов жилищного обеспечения.

**АКТУАЛЬНАЯ СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА**

**по вопросам реализации мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей»**

**Определение Конституционного Суда Российской Федерации**

**от 28 сентября 2017 г. № 1972-О**

**«Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Трубниковой Галины Александровны на нарушение ее конституционных прав пунктом 11 Правил предоставления**

**молодым семьям социальных выплат на приобретение**

**(строительство) жилья и их использования»**

Конституционный Суд Российской Федерации в составе Председателя В.Д. Зорькина, судей К.В. Арановского, А.И. Бойцова, Н.С. Бондаря, Г.А. Гаджиева, Ю.М. Данилова, Л.М. Жарковой, С.М. Казанцева, С.Д. Князева, А.Н. Кокотова, С.П. Маврина, Н.В. Мельникова, О.С. Хохряковой, В.Г. Ярославцева,

рассмотрев вопрос о возможности принятия жалобы гражданки Г.А. Трубниковой к рассмотрению в заседании Конституционного Суда Российской Федерации, установил:

1. Апелляционным определением суда апелляционной инстанции были частично удовлетворены требования гражданки Г.А. Трубниковой, действующей в своих интересах и в интересах ее несовершеннолетних детей, о признании действий администрации городского поселения «Первомайское» Забайкальского края по определению размера жилищной субсидии, подлежащей предоставлению в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, незаконными и об обязании выплатить данную субсидию в полном размере. При этом суды, руководствуясь пунктом 11 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования (приложение № 3 к подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050), пришли к выводу, что расчет размера социальной выплаты должен производиться исходя из норматива стоимости 1 кв. м общей площади жилья по муниципальному образованию, в котором молодая семья включена в список участников подпрограммы. Судья суда кассационной инстанции не нашел оснований для передачи кассационной жалобы заявительницы на рассмотрение данного суда.

В своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации Г.А. Трубникова оспаривает конституционность пункта 11 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования (в редакции, действовавшей до вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 года № 889 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050»), согласно которому расчет размера социальной выплаты производится исходя из размера общей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности, количества членов молодой семьи - участницы подпрограммы и норматива стоимости 1 кв. м общей площади жилья по муниципальному образованию, в котором молодая семья включена в список участников подпрограммы; норматив стоимости 1 кв. м общей площади жилья по муниципальному образованию для расчета размера социальной выплаты устанавливается органом местного самоуправления, но не выше средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, определяемой Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

По мнению заявительницы, оспариваемые нормативные положения противоречат статьям 2, 18, 19 (часть 1), 27 (часть 1), 40 (часть 2) и 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации в той мере, в какой они допускают расчет размера социальной выплаты на приобретение жилья гражданами, проживающими на территории одного и того же субъекта Российской Федерации, по различным нормативам - исходя из стоимости 1 кв. м общей площади жилья по тому муниципальному образованию, в котором молодая семья включена в список участников подпрограммы, и тем самым не позволяют купить жилье в другом населенном пункте данного субъекта Российской Федерации, ограничивая свободу выбора места жительства участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы территорией их включения в данную подпрограмму.

2. Конституционный Суд Российской Федерации, изучив представленные материалы, не находит оснований для принятия данной жалобы к рассмотрению.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, требование о предоставлении социальных выплат на приобретение жилья непосредственно из Конституции Российской Федерации не вытекает, условия их выплаты определяются федеральным законодателем и (или) Правительством Российской Федерации в рамках их компетенции (определения от 27 мая 2010 года № 738-О-О, от 19 октября 2010 года № 1333-О-О, от 14 июля 2011 года № 988-О-О, от 16 июля 2013 года № 1195-О, от 29 января 2015 года № 122-О и др.).

Во исполнение предписаний статьи 40 (часть 2) Конституции Российской Федерации, конкретизированных в статье 2 Жилищного кодекса Российской Федерации, и в целях формирования рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности, а также выполнения государственных обязательств по обеспечению жильем установленных федеральным законодательством категорий граждан Правительство Российской Федерации постановлением от 17 декабря 2010 года № 1050 утвердило федеральную целевую программу «Жилище» на 2011-2015 годы, а в качестве ее составной части - отдельную подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей», включающую Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования.

Закрепив в названных Правилах право молодых семей на получение за счет средств федерального бюджета социальной выплаты и определив условия его возникновения, Правительство Российской Федерации было вправе, как это следует из статей 38 (часть 1), 40 и 114 (пункты «в», «ж» части 1) Конституции Российской Федерации, учитывая финансовые возможности государства и иные факторы, предусмотреть порядок осуществления указанной социальной выплаты, а также порядок определения ее размера.

Таким образом, пункт 11 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования - в редакции, действовавшей до вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 года № 889 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050», и воспроизводящий в основном его содержание пункт 13 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования в их действующей редакции, - устанавливающий порядок определения размера социальной выплаты молодым семьям на приобретение (строительство) жилья, не вводит каких-либо неоправданных ограничений для молодых семей и, соответственно, не может рассматриваться как нарушающий конституционные права заявительницы, указанные в жалобе.

Исходя из изложенного и руководствуясь пунктом 2 статьи 43, частью первой статьи 79, статьями 96 и 97 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Конституционный Суд Российской Федерации определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Трубниковой Галины Александровны, поскольку она не отвечает требованиям Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», в соответствии с которыми жалоба в Конституционный Суд Российской Федерации признается допустимой.

2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

**Апелляционное определение**

**Судебной коллегии по административным делам**

**Верховного Суда Российской Федерации**

**от 29 марта 2017 г. № 48-АПГ17-3**

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Хаменкова В.Б.

судей Корчашкиной Т.Е. и Зинченко И.Н.

при секретаре Тимохине И.Е.

рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению прокурора Челябинской области о признании недействующим абзаца второго пункта 48 раздела 6 подпрограммы «Оказание молодым семьям государственной поддержки для улучшения жилищных условий» государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильём граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Челябинской области от 22 октября 2013 года № 349-п, по апелляционной жалобе Правительства Челябинской области на решение Челябинского областного суда от 29 ноября 2016 года, которым административное исковое заявление прокурора Челябинской области удовлетворено.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Корчашкиной Т.Е., объяснения представителя Правительства Челябинской области Дульского И.В., поддержавшего доводы апелляционной жалобы, заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Селяниной Н.Я., полагавшей решение суда подлежащим оставлению без изменения, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации установила:

постановлением Правительства Челябинской области от 22 октября 2013 года № 349-п утверждена государственная программа Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильём граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы. Данный нормативный правовой акт официально опубликован 11 апреля 2014 года в издании «Южноуральская панорама» № 51 (спецвыпуск № 13).

Приложением № 8 к указанной государственной программе является подпрограмма «Оказание молодым семьям государственной поддержки для улучшения жилищных условий», абзацем вторым пункта 48 раздела 6 которой предусмотрено, что приобретаемое жилое помещение (создаваемый объект индивидуального жилищного строительства) должно находиться на территории муниципального образования Челябинской области, предоставившего молодой семье свидетельство.

Прокурор Челябинской области обратился в суд с административным исковым заявлением об оспаривании приведённой выше нормы, ссылаясь на то, что пунктом 38 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, являющихся приложением № 4 к подпрограмме «Обеспечение жильём молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015 - 2020 годы», установлено, что приобретаемое жилое помещение должно находиться или строительство жилого дома должно осуществляться на территории субъекта Российской Федерации, орган исполнительной власти которого включил молодую семью - участницу подпрограммы в список претендентов на получение социальной выплаты, тогда как оспариваемые положения регионального нормативного правового акта ограничивают данное право территорией муниципального образования области, в результате чего нарушается их право на свободу передвижения, что противоречит требованиям федерального законодательства.

Также прокурор указал, что реализация государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильём граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы осуществляется на условиях софинансирования, а использование средств федерального бюджета возможно лишь путём участия в региональной программе, поэтому введение иных положений, отличных от тех, которые установлены на федеральном уровне, в рамках региональной Программы недопустимо, субъектам Российской Федерации право дополнительного регулирования названных вопросов не предоставлено.

Решением Челябинского областного суда от 29 ноября 2016 года административное исковое заявление прокурора Челябинской области удовлетворено. Абзац второй пункта 48 раздела 6 подпрограммы «Оказание молодым семьям государственной поддержки для улучшения жилищных условий» государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильём граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Челябинской области от 22 октября 2013 года № 349-п, признан противоречащим федеральному законодательству и не действующим со дня вступления решения суда в законную силу.

В апелляционной жалобе Правительство Челябинской области просит отменить решение суда первой инстанции, ссылаясь на то, что оспариваемая норма не ограничивает право молодой семьи на свободу передвижения в границах Российской Федерации, а также на приобретение за свой счёт жилого помещения (строительства жилого помещения) на территории любого муниципального образования любого субъекта Российской Федерации. Положения как федеральной подпрограммы, так и областной подпрограммы устанавливают условия получения молодой семьёй средств государственной поддержки и не могут рассматриваться как нарушение части 1 статьи 27 Конституции Российской Федерации о праве граждан на свободу передвижения на территории Российской Федерации.

Абзац второй пункта 48 раздела 6 областной подпрограммы предусматривает приобретение жилого помещения, создание объекта индивидуального строительства на территории муниципального образования Челябинской области, то есть в пределах субъекта Российской Федерации, и не содержит запретов на приобретение жилых помещений в конкретном муниципальном образовании, следовательно, не противоречит требованиям, содержащимся в пункте 38 Правил федеральной подпрограммы.

Также податель жалобы указывает, что основными источниками финансирования областной подпрограммы являются средства областного и местного бюджетов, а также средства, поступившие из федерального бюджета в областной бюджет, которые направляются из областного бюджета как субсидии в местные бюджеты. Расходование муниципальными образованиями местных бюджетов на приобретение жилых помещений либо осуществление жилищного строительства молодыми семьями на территории иных муниципальных образований Челябинской области приведёт к нарушению норм, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Относительно доводов, изложенных в апелляционной жалобе, прокурором Челябинской области поданы возражения о несостоятельности доводов жалобы и законности судебного постановления.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации проверила законность оспариваемого судебного акта в соответствии со статьёй 308 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Изучив доводы апелляционной жалобы, возражений на неё, проверив материалы дела, Судебная коллегия по административным делам не находит оснований для отмены решения суда исходя из следующего.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015 - 2020 годы» утверждена федеральная целевая программа «Жилище» на 2015 - 2020 годы, включающая мероприятия по оказанию государственной поддержки гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, в рамках мероприятий по выполнению государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством, обеспечению жильём молодых семей и обеспечению жильём отдельных категорий граждан на основании решений Президента Российской Федерации и решений Правительства Российской Федерации.

Подпрограмма «Обеспечение жильём молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы предусматривает оказание государственной поддержки молодым семьям - участникам подпрограммы в улучшении жилищных условий путём предоставления им социальных выплат на приобретение или строительство жилья.

Пунктом 38 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, являющихся приложением № 4 подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы, установлено, что приобретаемое жилое помещение должно находиться или строительство жилого дома должно осуществляться на территории субъекта Российской Федерации, орган исполнительной власти которого включил молодую семью-участницу подпрограммы в список претендентов на получение социальной выплаты.

Постановлением Правительства Челябинской области от 22 октября 2013 года № 349-п утверждена государственная программа Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильём граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы.

Приложением № 8 к указанной государственной программе Челябинской области является подпрограмма «Оказание молодым семьям государственной поддержки для улучшения жилищных условий», пунктом 11 которой предусмотрено, что в качестве механизма предоставления социальной выплаты молодой семье используется свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства, которое выдаётся органом местного самоуправления, принявшим решение об участии молодой семьи в подпрограмме.

В соответствии с абзацем вторым пункта 48 раздела 6 подпрограммы «Оказание молодым семьям государственной поддержки для улучшения жилищных условий» государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильём граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы приобретаемое жилое помещение (создаваемый объект индивидуального жилищного строительства) должно находиться на территории муниципального образования Челябинской области, предоставившего молодой семье свидетельство.

Удовлетворяя заявленные требования, суд исходил из того, что названная выше подпрограмма Челябинской области действует в рамках подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы и что оспариваемое положение регионального нормативного правового акта в рамках реализации областной программы противоречит требованиям федерального законодательства, поскольку ограничивает право граждан на свободу передвижения территорией муниципального образования Челябинской области, предоставившего молодой семье указанное выше свидетельство. Также суд исходил из того, что использование средств федерального бюджета для обеспечения жильём молодых семей возможно лишь путём участия в региональной программе, положения которой не должны отличаться от тех, которые установлены на федеральном уровне.

Выводы суда, положенные в основу обжалуемого решения, являются правильными, соответствуют положениям действующего законодательства.

Доводы апелляционной жалобы о том, что оспариваемая норма не ограничивает право молодой семьи на свободу передвижения в случае приобретения жилого помещения за свой счёт на территории любого муниципального образования в РФ не свидетельствуют о незаконности решения суда, поскольку в оспариваемой норме урегулированы вопросы предоставления молодой семье социальных выплат на приобретение (строительство) жилья, в том числе с использованием средств федерального бюджета. При этом законодатель субъекта ввёл дополнительные ограничения, которые также противоречат положениям части 1 статьи 27 Конституции Российской Федерации, статьи 1 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-I «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах Российской Федерации», согласно которым каждый гражданин Российской Федерации имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации.

Доводы апелляционной жалобы о том, что расходование муниципальными образованиями местных бюджетов на приобретение жилых помещений либо осуществление жилищного строительства молодыми семьями на территории иных муниципальных образований Челябинской области приведёт к нарушению норм, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», нельзя признать обоснованными, так как в случае включения в подпрограмму «Оказание молодым семьям государственной поддержки для улучшения жилищных условий» государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильём граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014 - 2020 годы положений о приобретении молодыми семьями жилых помещений либо осуществления жилищного строительства на территории иных муниципальных образований Челябинской области не приведёт к нарушению прав муниципального образования, выдавшего свидетельство о праве на получение социальной выплаты, поскольку эти бюджетные полномочия установлены статьями 9, 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации и исполняются в силу требований статей 7, 53 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Другие доводы, приведённые в апелляционной жалобе, не опровергают выводов суда, сводятся к несогласию с ними и иной оценке содержания оспариваемой нормы на предмет её соответствия федеральному законодательству, а также ошибочному толкованию норм материального права, в связи с чем не могут служить основанием для отмены решения суда.

Решение суда является законным и обоснованным, оснований к его отмене не имеется.

На основании изложенного Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьёй 309 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, определила:

решение Челябинского областного суда от 29 ноября 2016 года оставить без изменения, апелляционную жалобу Правительства Челябинской области - без удовлетворения.

**Определение**

 **Пермского краевого суда**

**от 11.10.2017 № 33-10932**

**Площадь жилого помещения, приобретенного за счет средств ипотечного кредита, не подлежит учету при определении нуждаемости молодой семьи в улучшении жилищных условий.**

Обращаясь в суд с иском к Управлению имущественных и земельных отношений администрации города о признании незаконным отказа в выдаче справки о признании их молодой семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий, понуждении такую справку выдать, Ж.Н. и Ж.М. ссылались на то, что их семья в 2012 году включена в список участников программы «Жилье для молодой семьи». В 2013 году истцы приобрели двухкомнатную квартиру с использованием ипотеки. В мае 2017 года Управлением принято решение об отказе в выдаче справки о признании семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий со ссылкой на то, что с учетом площади приобретенной квартиры на каждого из членов семьи Ж. приходится более учетной нормы, которое истцы считают незаконным и необоснованным.

Отказывая Ж.Н. и Ж.М. в удовлетворении исковых требований, суд первой инстанции посчитал правильным вывод ответчика о том, что семья истцов фактически не является нуждающейся в жилом помещении в целях участия в Подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-20 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050.

Отменяя решение суда первой инстанции и принимая новое решение об удовлетворении исковых требований Ж.Н. и Ж.М., судебная коллегия указала следующее.

Спорные правоотношения регулируются правовыми нормами, закрепленными в Постановлении Законодательного Собрания Пермского края от 21 октября 2010 года № 2360 «О концепции долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы», Постановлении Правительства Пермского края от 11 февраля 2009 № 63-п, утвердившем долгосрочную целевую программу «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2011 - 2015 года», Постановлении Правительства Пермского края от 30 декабря 2010 года № 1190-п; Подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства РФ №  1050 от 17.12.2010, статьях 31, 51 и 53 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 7 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года №  1050, под нуждающимися в жилых помещениях понимаются молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также молодые семьи, признанные органами местного самоуправления по месту их постоянного жительства нуждающимися в жилых помещениях после 1 марта 2005 года по тем же основаниям, которые установлены статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вне зависимости от того, поставлены ли они на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

При определении для молодой семьи уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения учитывается суммарный размер общей площади всех пригодных для проживания жилых помещений, занимаемых членами молодой семьи по договорам социального найма, и (или) жилых помещений и (или) части жилого помещения (жилых помещений), принадлежащих членам молодой семьи на праве собственности.

В силу части 2 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации при наличии у гражданина и (или) членов его семьи нескольких жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и (или) принадлежащих им на праве собственности, определение уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения осуществляется исходя из суммарной общей площади всех указанных жилых помещений.

В соответствии с пунктом 2.6.2 Постановления Правительства Пермского края от 01 апреля 2014 года №  215-п «О реализации мероприятий подпрограммы 1 «Государственная социальная поддержка семей и детей» государственной программы «Семья и дети Пермского края», утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 года №  1322-п, и подпунктом «е» пункта 2 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года №  1050, социальная выплата может быть предоставлена молодой семье для погашения основной суммы долга и уплаты процентов по кредитам, предоставленным для приобретения жилья.

В соответствии с пунктом 19 указанных Правил для участия в подпрограмме в целях использования социальной выплаты в соответствии с подпунктом «е» пункта 2 настоящих Правил молодая семья подает в орган местного самоуправления по месту жительства в числе прочих документов документ, подтверждающий, что молодая семья была признана нуждающейся в жилом помещении в соответствии с пунктом 7 настоящих Правил на момент заключения кредитного договора (договора займа), указанного в подпункте «д» настоящего пункта.

Делая вывод о том, что семья истцов обеспечена жилым помещением общей площадью на каждого члена семьи больше учетной нормы, суд первой инстанции не учел, что квартира приобретена истцами с использованием средств ипотечного кредита. Поэтому истцы вправе направить социальную выплату на погашение кредита и процентов по нему. При этом на дату заключения кредитного договора семья истцов не была обеспечена жилым помещением площадью, превышающей учетную норму. Поскольку площадь жилого помещения, приобретенного за счет средств ипотечного кредита, не подлежала учету при определении нуждаемости семьи истцов в жилом помещении, постольку фактически на день заключения кредитного договора семья истцов продолжала оставаться нуждающейся в жилом помещении как и в тот период, когда в 2012 году была включена в список участников Подпрограммы.

Целью Подпрограммы, согласно разделу 6, является обеспечение развития и закрепление положительных демографических тенденций в обществе, укрепление семейных отношений и снижение уровня социальной напряженности в обществе. То обстоятельство, что жилое помещение с привлечением кредитных средств приобретено истцами до внесения изменений в Подпрограмму, после чего жилье молодой семьей может приобретаться до предоставления социальной выплаты, не может быть оценено таким образом, что молодые семьи, состоящие в списках участников Подпрограммы и приобретшие жилое помещение с привлечением кредитных средств до внесения соответствующих изменений в Подпрограмму, лишаются права на социальную выплату только по этому основанию. Такая дифференциация в реализации жилищных прав не может быть признана основанной на целях и задачах Подпрограммы.

**Апелляционное определение**

**Судебной коллегии по гражданским делам**

**Верховного Суда Чувашской Республики - Чувашии**

**от 24 июля 2017 г. по делу № 33-3531/2017**

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Чувашской Республики в составе:

председательствующего Юркиной И.В.,

судей Лысенина Н.П., Алексеевой Г.И.,

при секретаре судебного заседания Яковлеве А.Г.

рассмотрела в открытом судебном заседании в помещении Верховного Суда Чувашской Республики гражданское дело по иску Скворцова А.В. к администрации Московского района г.Чебоксары Чувашской Республики о признании незаконным постановления об отказе в постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и возложении обязанности поставить на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, поступившее по апелляционной жалобе представителя истца Скворцова А.В. - Андреева К.С. на решение Московского районного суда г.Чебоксары Чувашской Республики от 15 мая 2017 года.

Заслушав доклад председательствующего Юркиной И.В., выслушав объяснения представителя истца Скворцова А.В. - Андреева К.С., поддержавшего доводы апелляционной жалобы, судебная коллегия

установила:

Скворцов А.В. обратился в суд с иском к администрации Московского района г.Чебоксары Чувашской Республики о признании незаконным постановления от 28 декабря 2016 года № об отказе в постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку на приобретение (строительство) жилых помещений и возложении обязанности поставить на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку на приобретение (строительство) жилых помещений, указав в обоснование заявленных требований следующее.

17 декабря 2016 года истец Скворцов А.В. обратился в администрацию Московского района г.Чебоксары с заявлением о постановке на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении и имеющих право на государственную поддержку на строительство (приобретение) жилого помещения. Постановлением главы администрации Московского района г.Чебоксары от 28 декабря 2016 года № истцу отказано в постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку на приобретение (строительство) жилых помещений в связи с обеспеченностью общей площадью жилого помещения более учетной нормы. Истец полагает, что отказ в постановке на учет является незаконным. Определяя нуждаемость в жилом помещении, администрация Московского района г.Чебоксары пришла к выводу, что семья истца не нуждается в улучшении жилищных условий, поскольку на каждого члена семьи приходится свыше учетной нормы общей площади жилого помещения. При этом администрация Московского района г.Чебоксары исходила из того, что сам истец с дочерью зарегистрирован в квартире № общей площадью 37,5 кв.м в доме № ... и является собственником 1/8 доли в праве общей долевой собственности на квартиру № общей площадью 65,7 кв.м в доме ... , а супруга истца Скворцова А.В. зарегистрирована со своей матерью в квартире № общей площадью 29,5 кв.м в доме ... Между тем, истец полагает, что для определения нуждаемости его семьи из трех человек следовало учесть лишь принадлежащую ему 1/8 долю в праве собственности на квартиру ... , на которую приходится 8,2 кв.м общей площади жилья, поэтому на каждого члена семьи приходится по 2,7 кв.м, что ниже учетной нормы площади жилья на человека.

Истец Скворцов А.В. в судебное заседание не явился, о месте и времени рассмотрения дела извещен надлежащим образом.

В судебном заседании представитель истца Скворцова А.В. - Андреев К.С. исковые требования поддержал по изложенным в иске основаниям.

В судебном заседании представитель ответчика администрации Московского района г.Чебоксары Чувашской Республики Яковлев Г.М. исковые требования не признал и суду пояснил, что с учетом занимаемых семьей истца жилых помещений у истца отсутствует нуждаемость в улучшении жилищных условий.

Третье лицо Скворцова А.В., действующая в своих интересах и в интересах несовершеннолетней ФИО26., в судебное заседание не явилась, о месте и времени рассмотрения дела извещена надлежащим образом, в представленном письменном заявлении просила о рассмотрении дела в ее отсутствие и удовлетворении иска Скворцова А.В.

Решением Московского районного суда г.Чебоксары Чувашской Республики от 15 мая 2017 года в удовлетворении иска Скворцова А.В. отказано.

На данное решение представителем истца Скворцова А.В. - Андреевым К.С. подана апелляционная жалоба на предмет отмены по мотиву незаконности и необоснованности. В обоснование апелляционной жалобы указано, что при определении нуждаемости в улучшении жилищных условий семьи истца суду первой инстанции следовало выяснить, являются ли члены семьи Скворцова А.В. сторонами договоров социального найма жилого помещения и имеется ли у них в наличии на праве собственности жилое помещение. При этом жилые помещения, принадлежащие на праве собственности ФИО18 и ФИО19 не могли быть учтены при определении нуждаемости истца. Кроме того, определяя уровень обеспеченности истца и членов его семьи общей площадью жилого помещения, суд первой инстанции не учёл положения пункта 7 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015-2020 годы». Указано, что семья Скворцова А.В. в составе трех человек обладает правом собственности только на жилое помещение площадью 8,2 кв.м, что соответствует принадлежащей истцу 1/8 доле в праве общей долевой собственности на квартиру ... , поэтому приведенные в решении суда расчеты нуждаемости являются неверными.

Проверив в соответствии с частью 1 статьи 327.1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации материалы дела в пределах доводов апелляционной жалобы, выслушав объяснения представителя истца, признав возможным рассмотрение дела при имеющейся явке, судебная коллегия приходит к следующему.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 12 января 2006 года № 2 утвержден Порядок ведения органами местного самоуправления в Чувашской Республике учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку на строительство (приобретение) жилых помещений (далее - Порядок).

Согласно пункту 3 Порядка на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку принимаются граждане, имеющие уровень обеспеченности общей площадью жилого помещения на одного человека менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной органом местного самоуправления. При наличии у гражданина и (или) членов его семьи нескольких жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма и (или) принадлежащих им на праве собственности, уровень обеспеченности общей площадью жилого помещения определяется исходя из суммарной общей площади всех указанных жилых помещений.

Пунктом 7.1 Порядка предусмотрено, что решение об отказе в принятии граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку принимается в случае, если представлены документы, которые не подтверждают право граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку.

Основания признания граждан нуждающимися в жилых помещениях определены в статье 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой нуждающимися в жилых помещениях признаются граждане, обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации при наличии у гражданина и (или) членов его семьи нескольких жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и (или) принадлежащих им на праве собственности, определение уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения осуществляется исходя из суммарной общей площади всех указанных жилых помещений.

Согласно статье 50 Жилищного кодекса Российской Федерации учетной нормой площади жилого помещения является минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (часть 4). Учетная норма устанавливается органом местного самоуправления. Размер такой нормы не может превышать размер нормы предоставления, установленной данным органом (часть 5).

Таким образом, критерием постановки граждан в соответствии с вышеприведенными нормативными правовыми актами является их нуждаемость в жилье, которая определяется нормами жилищного законодательства.

В соответствии с постановлением главы администрации г.Чебоксары от 15 апреля 2005 года № учетная норма площади жилого помещения по г.Чебоксары установлена в размере 14,5 кв.м общей площади жилья на человека.

Как установлено судом первой инстанции и следует из материалов дела, истец Скворцов А.В. и его дочь ФИО17., ДД.ММ.ГГГГ зарегистрированы и проживают в квартире ... , вместе с ними в указанной квартире проживает его супруга Скворцова А.В. Общая площадь квартиры составляет 37,5 кв.м. Собственником данной квартиры является мать истца ФИО18

На основании договора купли-продажи от 24 января 2006 года истец Скворцов А.В. является собственником 1/8 доли в праве общей долевой собственности на квартиру ... , общая площадь квартиры составляет 65,7 кв.м.

Согласно выписке из лицевого счета по состоянию на 14 декабря 2016 года супруга истца Скворцова А.В. с 11 января 2005 года состоит на регистрационном учете в квартире № ... Вместе с ней по указанному адресу зарегистрирована ее мать ФИО19., которая является собственником данного жилого помещения на основании договора передачи от 2 апреля 2012 года № , сама Скворцова А.В. от участия в приватизации жилого помещения отказалась. Общая площадь квартиры составляет 29,50 кв.м.

17 декабря 2016 года истец обратился в администрацию Московского района г.Чебоксары с заявлением о принятии на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении и имеющего право на государственную поддержку в соответствии с жилищным законодательством.

Постановлением главы администрации Московского района г.Чебоксары от 28 декабря 2016 года № Скворцову А.В. отказано в постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и имеющих право на государственную поддержку на строительство (приобретение) жилых помещений в связи с обеспеченностью общей площадью жилого помещения более учетной нормы.

Разрешая заявленный спор и отказывая в удовлетворении исковых требований Скворцова А.В., суд первой инстанции пришел к выводу о том, что на момент обращения истца с заявлением в администрацию Московского района г.Чебоксары отсутствовали правовые основания для признания его нуждающимся в улучшении жилищных условий.

Судебная коллегия соглашается с указанным выводом суда первой инстанции, поскольку он соответствует установленным по делу обстоятельствам и требованиям законодательства.

Так, учитывая, что истец зарегистрирован и проживает в квартире № общей площадью 37,5 кв.м в доме ... принадлежащей на праве собственности его матери ФИО18., в котором также зарегистрирована несовершеннолетняя дочь истца, а также является собственником 1/8 доли в праве общей долевой собственности на квартиру № общей площадью 65,7 кв.м в доме ... , учитывая, что супруга истца Скворцова А.В. зарегистрирована и имеет право бессрочного пользования в квартире № общей площадью 29,5 кв.м в доме ... , принадлежащей на праве собственности ее матери ФИО19., произведя соответствующие расчеты по правилам части 2 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, суд первой инстанции пришел к правильному выводу, что на момент обращения в администрацию Московского района г.Чебоксары с заявлением о постановке на учет в качестве нуждающихся в жилье семья истца была обеспечена общей площадью жилья более учетной нормы, поскольку на каждого члена семьи приходилось по 15,98 кв.м общей площади жилья (((37,5 кв.м : 3 чел. х 2 чел.) + (65,70 кв.м : 8) + (29,5 кв.м : 2 чел)) : 3 = 15,98 кв.м).

С учетом установленных по делу обстоятельств суд первой инстанции пришел к правильному выводу о том, что оспариваемое постановление органа местного самоуправления соответствует требованиям жилищного законодательства, в связи с чем у суда первой инстанции не имелось оснований для признания оспариваемого постановления незаконным и постановки семьи истца на учет в качестве нуждающихся в жилье и имеющих право на государственную поддержку на строительство (приобретение) жилых помещений.

Доводы апелляционной жалобы не содержат обстоятельств, свидетельствующих о нарушении судом норм материального и процессуального права, по существу направлены на иное толкование норм действующего законодательства и переоценку доказательств, которым судом первой инстанции дана надлежащая оценка в соответствии с требованиями статьи 67 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, и не содержат каких-либо подтверждений, которые могли бы послужить основаниями принятия судом иного решения, а потому не могут быть положены в основу отмены решения суда. В своем решении суд оценил достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности. Оснований для иной оценки доказательств, представленных при разрешении спора, судебная коллегия не усматривает.

Иных доводов, по которым решение суда могло бы быть отменено, ссылок на какие-либо процессуальные нарушения, являющиеся безусловным основанием для отмены правильного по существу решения суда, апелляционная жалоба не содержит.

Таким образом, оснований для отмены решения суда по доводам апелляционной жалобы не имеется, в связи с чем апелляционная жалоба подлежит отклонению.

Руководствуясь статьями 328, 329 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, судебная коллегия

определила:

апелляционную жалобу представителя Скворцова А.В. - Андреева К.С. на решение Московского районного суда г.Чебоксары Чувашской Республики от 15 мая 2017 года оставить без удовлетворения.

**Апелляционное определение**

**Судебной коллегии по гражданским делам**

**Ставропольского краевого суда**

**от 25 декабря 2018 г. по делу № 33-9768/2018**

Судебная коллегия по гражданским делам Ставропольского краевого суда в составе председательствующего судьи Кононовой Л.И.,

судей Дробиной М.Л, Безгиновой Л.А,

при секретаре Кузьмичевой Е.Г,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело по апелляционной жалобе представителя третьего лица Министерства строительства и архитектуры Ставропольского края Панкратовой Д.А.

на решение Апанасенковского районного суда «адрес» от ДД.ММ.ГГГГ по гражданскому делу по исковому заявлению Войцеховский С.Л, Войцеховской А.В, действующих в своих интересах и в интересах несовершеннолетних детей: Войцеховский Я.С, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, Войцеховский К.С, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, к администрации муниципального образования села «адрес» о признании незаконным в части постановления № -п от ДД.ММ.ГГГГ,

заслушав доклад судьи Кононовой Л.И,

установила:

Войцеховской А.В, Войцеховский С.Л, действующие в своих интересах и в интересах несовершеннолетних детей: Войцеховский Я.С, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, Войцеховский К.С, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, обратились в суд с иском к администрации муниципального образования села «адрес», в котором просили постановление Администрации муниципального образования «адрес» от ДД.ММ.ГГГГ за № -п в части снятия их с учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, признать незаконным, обязать Администрацию муниципального образования «адрес» восстановить их семью в прежнюю очередь учета нуждающихся в жилых помещениях жителей муниципального образования села «адрес».

В обосновании исковых требований указано, что ДД.ММ.ГГГГ Войцеховской А.В. на имя главы муниципального образования села «адрес», было подано заявление о принятии её и её супруга на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении. На основании постановления администрации муниципального образования «адрес» от ДД.ММ.ГГГГ за № -п она с мужем были приняты на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении и включены в Книгу учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях. На основании Постановления администрации муниципального образования «адрес» от ДД.ММ.ГГГГ за № -п она с мужем были включены в число участников муниципальной целевой Программы «Обеспечением жильем молодых семей в муниципальном образовании села «адрес"«. ДД.ММ.ГГГГ у них родился сын Войцеховский Я.С, ДД.ММ.ГГГГ - сын Войцеховский К.С... Об изменении состава семьи истцами было сообщено в администрацию с предоставлением копий соответствующих подтверждающих документов. Постановлением администрации муниципального образования села «адрес» от ДД.ММ.ГГГГ № -п Войцеховской А.В. и члены её семьи: её муж Войцеховский С.Л, их дети Войцеховский Я.С. и Войцеховский К.С. были сняты с учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях жителей муниципальном образовании «адрес», с которым они не согласны, просили его отменить. Указали, что с ДД.ММ.ГГГГ Войцеховской А.В. и Войцеховский С.Л. состоят в зарегистрированном браке, общего хозяйства с Лобачеву Л.В. - матерью супруги Войцеховской А.В, которая является собственником 1/2 доли жилого дома по «адрес» в «адрес», где они вместе проживают, не ведут. Считают, что ответчик неправомерно включил Лобачеву Л.В. в члены их семьи, в связи с этим сделал вывод об утрате ими статуса нуждающихся в улучшении жилищных условий и снял с учета.

Решением Апанасенковского районного суда «адрес» от ДД.ММ.ГГГГ исковые требования Войцеховский С.Л, Войцеховской А.В, действующей в своих интересах и в интересах несовершеннолетних детей: Войцеховский Я.С, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, Войцеховский К.С, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, к администрации муниципального образования села «адрес» о признании незаконным в части постановления № -п от ДД.ММ.ГГГГ удовлетворены.

Суд отменил постановление администрации муниципального образования села «адрес» № -п от ДД.ММ.ГГГГ «О снятии с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях жителей муниципального образования села «адрес» в части снятия с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях Войцеховской А.В, Войцеховский Я.С, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, Войцеховский К.С, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, Войцеховский С.Л..

Судом возложена обязанность на администрацию муниципального образования села «адрес» восстановить на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении жителей муниципального образования села «адрес» семью Войцеховской, состоящую из четырех человек: Войцеховской А.В, Войцеховский Я.С, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, Войцеховский К.С, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, Войцеховский С.Л..

В апелляционной жалобе и дополнениях к ней представитель третьего лица Министерства строительства и архитектуры «адрес» Панкратова Д.А. просит решение Апанасенковского районного суда «адрес» от ДД.ММ.ГГГГ отменить, принять по делу новое решение об отказе в иске. Указывает, что все члены семьи истца, а именно: сама Войцеховской А.В, ее супруг, двое их детей, мать истца Лобачеву Л.В, брат истца Лобачев В.В. проживают в домовладении по адресу: «адрес» общей площадью 70,4 кв.м, которое принадлежит на праве собственности Лобачеву Л.В. Кроме того, Лобачеву Л.В. принадлежит на праве собственности жилой дом, расположенный по адресу «адрес», общей площадью 52,7 кв.м. Обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного человека в этой семье составляет выше установленной учетной нормы, составляющей 15 кв.м. Семья Войцеховской включена в список участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» на 2018 год, формируемый министерством, дата постановки на учет ДД.ММ.ГГГГ, № . В июне 2018 года, в ходе проверки учетного дела семьи Войцеховской сотрудниками министерства было выявлено, что обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного человека в этой семье составляет выше установленной учетной нормы. »адрес» всех жилых помещений, принадлежащих членам семьи Войцеховской, составляет 123,1 кв.м. В этой связи, администрация приняла постановление от 16.07.2018 № 74-п, которым семья Войцеховской была снята с учета граждан нуждающихся в жилых помещениях.

В возражениях на апелляционную жалобу истец Войцеховской А.В. просит решение суда первой инстанции оставить без изменения, апелляционную жалобу - без удовлетворения, а также взыскать с Министерства строительства и архитектуры «адрес» расходы на оказание юридической помощи по подготовке настоящих возражений в размере 15000 рублей.

ДД.ММ.ГГГГ в судебную коллегию по гражданским делам «адрес» поступили дополнения к апелляционной жалобе, в которых представитель третьего лица Министерства строительства и архитектуры «адрес» Панкратова Д.А. указывает, что судебные расходы не могут быть взысканы с Министерства как с третьего лица по делу.

В судебное заседание явились: истцы Войцеховской А.В, Войцеховский С.Л, представитель третьего лица Министерства строительства и архитектуры «адрес» Панкратова Д.А.

Иные лица, участвующие в деле, будучи извещенными о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом, в судебное заседание не явились. От главы администрации МО села «адрес» Коваленко А.Ф. поступило заявление о рассмотрении дела в их отсутствие. В соответствии с ч.3, 5 ст.167, ч.1 ст.327 ГПК РФ судебная коллегия сочла возможным рассмотреть данное дело в их отсутствие.

Изучив материалы дела, выслушав представителя третьего лица Министерства строительства и архитектуры «адрес» Панкратова Д.А, поддержавшую апелляционную жалобу, истцов Войцеховской А.В, Войцеховский С.Л, возражавших против ее удовлетворения, обсудив доводы апелляционной жалобы и возражений на нее, проверив законность и обоснованность обжалуемого решения в соответствии с ч.1 ст.327.1 ГПК РФ в пределах доводы жлобы и представленных на нее возражений, судебная коллегия приходит к следующим выводам.

Постановлением Правительства РФ № 1050 от 17 декабря 2010 года была утверждена федеральная целевая программа «Жилище» на 2015-2020 годы.

В Постановлении Правительства РФ № 1050 от 17 декабря 2010 года «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011-2015 годы» указано, что выпуск и реализация государственных жилищных сертификатов в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы осуществляется в порядке, установленном Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 года № 153 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы».

Постановлением Правительства РФ № 575 от 14 июля 2011 года внесены изменения в Федеральную целевую программу «Жилище» на 2011-2015 годы, а именно в приложении № 3 к подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» указанной Программы: а) пункт 2 дополнить подпунктом «е» следующего содержания: е) для погашения основной суммы долга и уплаты процентов по жилищным кредитам, в том числе ипотечным, или жилищным займам на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома, полученным до 1 января 2011 года (далее - погашение долга по кредитам), за исключением иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по этим кредитам или займам.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2006 года № 285 утверждены Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы (далее - Правила), действующие по настоящее время.

Согласно пункту 5 Правил, участницей подпрограммы может быть молодая семья, в том числе неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя и одного и более детей, соответствующая следующим условиям: возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о включении молодой семьи - участницы подпрограммы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году не превышает 35 лет; признание семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий в соответствии с пунктом 6 Правил; наличие у семьи доходов либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

Как следует из пункта 10 Правил расчет размера социальной выплаты производится исходя из размера общей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности, количества членов молодой семьи - участницы подпрограммы и норматива стоимости 1 кв.м. общей площади жилья по муниципальному образованию, в котором молодая семья включена в список участников подпрограммы. Норматив стоимости 1 кв.м. общей площади жилья по муниципальному образованию для расчета размера социальной выплаты устанавливается органом местного самоуправления, но не выше средней рыночной стоимости 1 кв.м. общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, определяемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Пунктом 11 Правил предусмотрено, что размер общей площади жилого помещения, с учетом которой определяется размер социальной выплаты, составляет: для семьи, численностью 2 человека (молодые супруги или 1 молодой родитель и ребенок) - 42 кв.м; для семьи, численностью 3 и более человек, включающей помимо молодых супругов 1 и более детей (либо семьи, состоящей из 1 молодого родителя и 2 и более детей) - по 18 кв.м. на 1 человека.

В силу ч. 2 ст. 52 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях имеют право указанные в статье 49 настоящего Кодекса категории граждан, которые могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях.

Из положений п. 1, п. 2 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ следует, что гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются: не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения; являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы.

Частью 2 статьи 51 ЖК РФ предусмотрено, что при наличии у гражданина и (или) членов его семьи нескольких жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма и (или) принадлежащих им на праве собственности, определение уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения осуществляется исходя из площади всех указанных жилых помещений.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.56 ЖК РФ граждане снимаются с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях в случае утраты ими оснований, дающих им право на получение жилого помещения по договору социального найма.

Согласно ч.2 ст.56 ЖК РФ решения о снятии с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях должны быть приняты органом, на основании решений которого такие граждане были приняты на данный учет, не позднее чем в течение тридцати рабочих дней со дня выявления обстоятельств, являющихся основанием принятия таких решений. Решения о снятии с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях должны содержать основания снятия с такого учета с обязательной ссылкой на обстоятельства, предусмотренные частью 1 настоящей статьи. Решения о снятии с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях выдаются или направляются гражданам, в отношении которых приняты такие решения, не позднее чем через три рабочих дня со дня принятия таких решений и могут быть обжалованы указанными гражданами в судебном порядке.

Судом первой инстанции установлено, что на момент принятия на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий семья Войцеховской, состоящая из заявителя и ее супруга Войцеховский С.Л, проживали и были зарегистрированы по месту жительства в жилом помещении по адресу: «адрес», пер. Калинина, «адрес». Впоследствии в состав семьи включены их дети: Войцеховский Я.С, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, и Войцеховский К.С, ДД.ММ.ГГГГ года рождения. На момент постановки на учет и на момент рассмотрения спора в суде в данном жилом помещении, кроме семьи Войцеховской зарегистрированы и проживают: Лобачеву Л.В. (мать Войцеховской А.В.) Лобачев В.В. (брат Войцеховской А.В.), всего 6 человек. Жилой дом имеет общую площадь 70,4 кв. м.

Постановлением администрации муниципального образования села «адрес» № -п от ДД.ММ.ГГГГ «О снятии с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях жителей муниципального образования села «адрес» в соответствии с п.п. 3, 6 ч. 1 ст. 56 ЖК РФ, законом РФ от ДД.ММ.ГГГГ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Уставом муниципального образования села «адрес» Войцеховской А.В, Войцеховский Я.С, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, Войцеховский К.С, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, Войцеховский С.Л. сняты с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях в связи с тем, что обеспеченность общей площадью жилых помещений, с учетом 1/2 площади жилого помещения (общей площадью 52,7 кв.м.), расположенного в селе Дивном, «адрес», принадлежащего члену семьи - Лобачеву Л.В, выше учетной нормы (16,12 кв.м. на каждого члена семьи).

Разрешая исковые требования, суд первой инстанции, руководствуясь ст. 40 Конституции РФ, ст.4 ГК, ст.ст.51, 56 ЖК РФ, Постановлением Правительства № от ДД.ММ.ГГГГ об утверждении федеральной целевой программы «Жилище», пришел к выводу, что оснований для исключения заявителя и членов его семьи из списков у ответчика не имелось, поскольку семья Войцеховской А.В. не обеспечена жилым помещением по нормам, установленным решением совета муниципального образования села «адрес» от ДД.ММ.ГГГГ № «Об установлении учетной нормы площади жилого помещения и нормы предоставления жилого помещения в муниципальном образовании села «адрес».

Судебная коллегия, соглашаясь с выводами суда первой инстанции, исходит из следующего.

Из положений п. 7 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ № 1050 от 17.12.2010 года «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования следует, что в настоящих Правилах под нуждающимися в жилых помещениях понимаются молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также молодые семьи, признанные для цели участия в основном мероприятии органами местного самоуправления по месту их постоянного жительства нуждающимися в жилых помещениях после 1 марта 2005 года по тем же основаниям, которые установлены статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вне зависимости от того, поставлены ли они на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

При определении для молодой семьи уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения учитывается суммарный размер общей площади всех пригодных для проживания жилых помещений, занимаемых членами молодой семьи по договорам социального найма, и (или) жилых помещений и (или) части жилого помещения (жилых помещений), принадлежащих членам молодой семьи на праве собственности.

Решением совета муниципального образования села Дивного Апанасенковского района Ставропольского края от 21.12.2010 № 382 «Об установлении учетной нормы площади жилого помещения и нормы предоставления жилого помещения в муниципальном образовании села Дивного Апанасенковского района Ставропольского края» установлена учетная норма в размере 15 кв. м общей площади жилого помещения на одного человека.

При определении обеспеченности семьи жилыми помещениями следует учитывать следующее.

В соответствии с ч.1 ст.31 ЖК РФ к членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи.

Как следует из материалов дела, в состав семьи Войцеховской А.В. входят: супруг Войцеховский С.Л, их несовершеннолетние дети: Войцеховский Я.С, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, Войцеховский К.С, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, а также Лобачеву Л.В. (мать Войцеховской А.В.), Лобачев В.В. (брат Войцеховской А.В.), т.е. 6 человек.

Вывод суда первой инстанции о том, что Лобачеву Л.В. не является членом семьи своей дочери Войцеховской А.В. противоречит положениям ч.1 ст.31 ЖК РФ, согласно которой дети собственника жилого помещения являются членами его семьи без каких-либо дополнительных условий, т.е. независимо от факта ведения ими общего хозяйства.

Учитывая изложенное, при определении нуждаемости семьи Войцеховской А.В. следует учитывать площадь всех жилых помещений, собственником которых является Лобачеву Л.В.

Поскольку Лобачеву Л.В. принадлежит 1/2 доли в праве общей долевой собственности на жилой дом, общей площадью 70,4 кв.м, по адресу: «адрес», пер.Калинина, «адрес», а также 1/2 доли в праве общей долевой собственности на жилой дом по адресу: «адрес», общей площадью 52,7 кв.м. (л.д.142-144), то на одного члена семьи Войцеховской А.В. приходится 10,26 кв.м. общей площади, из расчета: (70,4 кв.м. + 52,7 кв.м.) х 1/2 : 6 = 10,26 кв.м.

Представитель третьего лица Министерства строительства и архитектуры «адрес» Панкратова Д.А. в суде апелляционной инстанции не смогла подтвердить правильность приведенного в апелляционной жалобе расчета общей площади жилых помещений, приходящихся на каждого члена семьи Войцеховской, состоящей из 6 человек, составляющей 20,52 кв.м, исходя из общей площади 123,1 кв.м, который сделан без учета того, что Лобачеву Л.В. является долевым собственником указанных выше жилых помещений.

Учитывая изложенное, доводы апелляционной жалобы третьего лица Министерства строительства и архитектуры «адрес» о том, что суд не учел наличие у Лобачеву Л.В, принадлежащих ей на праве собственности жилых помещений по адресу: «адрес» общей площадью 70,4 кв.м, и по адресу: «адрес», общей площадью 52,7 кв.м, где ей принадлежит 1/2 доли в праве общей долевой собственности, судебной коллегией отклоняются.

При этом, довод апелляционной жалобы о том, что истцами не представлены доказательства наличия у семьи Войцеховской достаточных доходов для подтверждения возможности оплаты суммы, превышающей размер предоставляемой соцвыплаты, для приобретения жилого помещения, правового значения не имеет, поскольку основанием для снятия семьи Войцеховской с жилищного учета послужило только отсутствие их нуждаемости в улучшении жилищных условий (л.д.141).

Содержащееся в возражениях на апелляционную жалобу заявление истца Войцеховской А.В. о взыскании судебных расходов на подготовку указанных возражений в размере 15000 рублей с третьего лица Министерства строительства и архитектуры «адрес» судебная коллегия считает не подлежащим удовлетворению, поскольку в соответствии со ст.98 ГПК РФ судебные расходы не могут быть взысканы с третьего лица.

При таком положении предусмотренных ст.330 ГПК РФ оснований к отмене обжалуемого решения суда по доводам апелляционной жалобы судебная коллегия не находит.

Руководствуясь ст.ст.327-329 ГПК РФ, судебная коллегия

определила:

Решение Апанасенковского районного суда Ставропольского края от 28 сентября 2018 года оставить без изменения, апелляционную жалобу представителя третьего лица Министерства строительства и архитектуры Ставропольского края Панкратовой Д.А. - без удовлетворения.

**Апелляционное определение**

**Судебной коллегии по административным делам**

**Оренбургского областного суда**

**от 07 декабря 2017 г. по делу № 33а-8404/2017**

Судебная коллегия по административным делам Оренбургского областного суда в составе:

председательствующего судьи Хакимовой О.В.,

судей Солопьева В.И., Хлыниной Е.В.

при секретаре Плешивцевой К.Г.

рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело по апелляционной жалобе Будигиной Ирины Владимировны на решение Тоцкого районного суда Оренбургской области от 11 августа 2017 года, которым в удовлетворении административных исковых заявлений Будигиной Ирины Владимировны к администрации Тоцкого района Оренбургской области о признании незаконным бездействия в части включения семьи Будигиной И.В. в список молодых семей - претендентов на получение социальной выплаты; признании незаконным постановления администрации Тоцкого района Оренбургской области от 07 июля 2017 года № 625-п об исключении семьи Будигиной И.В. из списков участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2014-2020 годы» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014-2020 годах» отказано.

Заслушав доклад судьи Солопьева В.И., судебная коллегия

установила:

Будигина И.В. 23 мая 2017 года обратилась в суд с административным исковым заявлением о признании незаконным бездействия администрации Тоцкого района Оренбургской области в части включения ее семьи в список молодых семей - претендентов на получение социальной выплаты согласно очередности, указав, что постановлением администрации Тоцкого района Оренбургской области от 26 мая 2014 года № 412-п «О признании молодых семей участниками программы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2011-2015 годы» ее семья в составе 5 человек признана участником названной программы и включена в список соответствующей очередности под номером 5.

В конце мая 2016 года на личном приеме специалист администрации Тоцкого района Арапов В.Н. отказал ей в предоставлении бланка заявления на получение социальной выплаты в 2017 году в связи с достижением ею 21 мая 2017 года возраста 36 лет, указав, что семья Будигиной И.В. по возрастному критерию одного из супругов будет исключена из названной программы.

Не согласившись со специалистом администрации, она 31 мая 2016 года обратилась с письменным заявлением к главе администрации Тоцкого района, в котором просила указать очерёдность своей семьи в списках очередников на получение субсидии, однако ответа на данное заявление не получила. Также по данному вопросу она обратилась к депутату Законодательного собрания Оренбургской области Хромушиной О.Н.

В июне 2016 года она получила копию ответа администрации Тоцкого района за подписью заместителя главы администрации Тоцкого района З.В.А. депутату Х.О.Н., из которого следовало, что 21 мая 2017 года ей исполнится 36 лет, тем самым в семье будет превышен максимальный возраст одного из супругов, на основании чего семья будет исключена из подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2014-2020 годы».

В Тоцкой районной газете «Авангард» от 22 апреля 2017 года опубликована статья о том, что в середине апреля 2017 года 15 семей получили сертификаты по программе «Молодая семья». Указывает, что сертификаты получили семьи, не имеющие приоритетного права перед ней в получении субсидии по указанной программе. Среди 15 семей имелись не многодетные семьи.

Считает, что было нарушено право её семьи на получение социальной выплаты. Указывает, что её семья многодетная. Старшая дочь Синельникова Д.Д., (дата), осталась без отца С.Д.Г. умершего в 2007 году. Муж Будигиной И.В. Дубовой С.В. является сиротой, мер социальной поддержки как сирота от государства не получал. Двое детей Д.С.С. и Д.И.С. несовершеннолетние. Жилая площадь, в которой прописана семья, составляет 16,7 кв.м.

Просила суд признать незаконным бездействие администрации Тоцкого района Оренбургской области в части включения её семьи в список претендентов на получение социальной выплаты согласно очерёдности, установленной законодательством.

Кроме того, 17 июля 2017 года Будигина И.В., действующая в своих интересах и в интересах несовершеннолетних детей Д.С.С.Д.И.С. обратилась в суд с административным иском к администрации Тоцкого района Оренбургской области о признании незаконным постановления администрации Тоцкого района Оренбургской области от 07 июля 2017 года № 625-п об исключении ее семьи из списков участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2014-2020 годы» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014-2020 годах».

В обоснование иска указала, что постановлением администрации Тоцкого района от 26 мая 2014 года № 412-п она и члены её семьи признаны участниками программы «Обеспечение жильём молодых семей в Оренбургской области на 2014-2020 годы».

14 июля 2017 года она получила постановление администрации Тоцкого района Оренбургской области от 07 июля 2017 года № 625-п об исключении её семьи из списка участников указанной программы.

С данным постановлением не согласна, считает его незаконным и необоснованным. Орган местного самоуправления до 10 числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступило или выявлено событие, в результате которого молодая семья перестала соответствовать условиям подпрограммы, должен был известить её семью о снятии с учёта. В постановлении не указано, какое именно событие наступило или выявлено в июне 2017 года, согласно которому её семья подлежит исключению. На момент постановки на учёт в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий её семья соответствовала всем условиям подпрограммы, являлась многодетной, воспитывался ребёнок, потерявший кормильца, признанный государством ребёнком из неполной семьи. Дом, в котором прописаны члены семьи, имеет жилую площадь 16,7 кв.м. и не принадлежит им на праве собственности.

Просила суд признать незаконным постановление администрации Тоцкого района Оренбургской области от 07 июля 2017 года № 625-п об исключении ее семьи из списка участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2014-2020 годы» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014-2020 годах»; обязать администрацию Тоцкого района Оренбургской области восстановить участие ее семьи в данной подпрограмме.

Определением Тоцкого районного суда Оренбургской области от 31 июля 2017 года административное дело № 2а-739/2017 по административному иску Будигиной И.В. к администрации Тоцкого района Оренбургской области о признании незаконным бездействия в части включения семьи в список претендентов на получение социальной выплаты согласно очередности и административное дело № 2а-747/2017 по административному иску Будигиной И.В. о признании незаконным постановления администрации Тоцкого района Оренбургской области от 07 июля 2017 года № 625-п об исключении семьи Будигиной И.В. из списка участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2014-2020 годы» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014-2020 годах» объединены в одно производство.

Определением Тоцкого районного суда Оренбургской области от 31 июля 2017 года к участию в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены Дубовой С.В., Синельникова Д.Д., департамент молодёжной политики Оренбургской области.

Решением Тоцкого районного суда Оренбургской области от 11 августа 2017 года в удовлетворении административных исковых заявлений Будигиной И.В. отказано.

Суд первой инстанции, отказывая в удовлетворении заявленных требований, исходил из того, что имея возможность совершения в установленный срок действий, направленных на исполнение условий участия в областной целевой программе «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области», Будигина И.В. этого не сделала, и поэтому не была включена в списки, изъявивших желание получить социальную выплату в 2017 году.

Разрешая требования о признании незаконным постановления об исключении из списка участников подпрограммы, суд первой инстанции указал, что факт признания молодой семьи участником подпрограммы не влечет безусловного возникновения права на получение социальной выплаты, поскольку семья должна отвечать возрастному критерию на весь период участия в подпрограмме вплоть до включения семьи в список претендентов, в связи с чем исключение Будигиной И.В. из подпрограммы по достижении ею возраста 36 лет является законным и обоснованным.

Кроме того, суд пришел к выводу о пропуске административным истцом Будигиной И.В. срока на обращение с административным иском о признании незаконным бездействия администрации Тоцкого района в части включения семьи в список претендентов на получение социальной выплаты согласно очередности, поскольку о нарушении своего данного права она, как это следует из соответствующего административного искового заявления, узнала в мае-июне 2016 года, а с административным иском в суд по данному вопросу обратилась только 23 мая 2017 года.

В апелляционной жалобе Будигина И.В. не соглашается с решением суда, в обоснование жалобы приводит доводы аналогичные изложенным в административных исковых заявлениях.

Кроме того, указывает на оставление судом без изучения и оценки предоставленного ею списка семей, получивших в 2017 году сертификаты по программе «Молодая семья», не имеющих приоритетного права перед ней в получении субсидии по указанной программе.

Выражает несогласие с выводом суда о пропуске срока на обращение с административным иском о признании незаконным бездействия администрации Тоцкого района в части включения семьи в список претендентов на получение социальной выплаты согласно очередности. Утверждает, что о нарушении своего права узнала 22 апреля 2017 года, когда в Тоцкой районной газете «Авангард» вышла статья о получении 15 семьями сертификатов по программе «Молодая семья», а не с мая - июня 2016 года, как это указано в решении суда, когда на личном приеме в конце мая 2016 года специалист администрации Тоцкого района Арапов В.Н. отказался предоставить ей бланк заявления на получение социальной выплаты в 2017 году и разъяснил, что в связи с достижением ею 21 мая 2017 года возраста 36 лет она со своей семьей будет исключена из названной программы, а затем в июне 2016 года она получила копию ответа администрации Тоцкого района за подписью заместителя главы администрации района З.В.А. депутату Х.О.Н., из которого следовало, что 21 мая 2017 года ей исполнится 36 лет, тем самым в семье будет превышен максимальный возраст одного из супругов, на основании чего семья будет исключена из подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2014-2020 годы». Обращает при этом внимание на то, что на свое письменное заявление от 31 мая 2016 года к главе администрации Тоцкого района, в котором просила указать её очерёдность в списках очередников на получение субсидии, она ответ не получила, соответственно, считает, что не владела какой-либо информацией в данном вопросе.

Полагает необоснованным объединение определением районного суда от 31 июля 2017 года административных дел по названным административным исковым заявлениям в одно производство, что, по ее мнению, не позволило суду надлежащим образом изучить и разрешить заявленные требования.

Считает, что к ней в соответствии со статьей 4 Гражданского кодекса Российской Федерации должен быть применен пункт 13 Постановления Правительства Оренбургской области № 286-п «Об утверждении правил постановки молодых семей на учет в качестве участниц подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2014 - 2020 годы в редакции от 30 апреля 2015 года, в соответствии с которым превышение возраста 35 лет одного или у обоих супругов в многодетных молодых семьях основанием исключения из участниц подпрограммы не являлось.

Просит решение суда отменить и принять новое решение об удовлетворении заявленных требований.

Стороны в судебное заседание суда апелляционной инстанции не явились, о времени и месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом.

В силу статьи 150, части 2 статьи 306 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации судебная коллегия считает возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся лиц, участвующих в деле, извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела.

Изучив материалы дела, доводы апелляционной жалобы, проверив законность и обоснованность судебного решения в соответствии с частью 1 статьи 308 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия приходит к следующим выводам.

Согласно статье 46 (частями 1 и 2) Конституции Российской Федерации решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

Реализуя указанные конституционные предписания, статья 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, предоставляет гражданину, организации, иным лицам право обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Из содержания пункта 1 части 2 статьи 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации следует, что решение об удовлетворении полностью или в части заявленных требований о признании оспариваемых решения, действия (бездействия) незаконными возможно при установлении судом совокупности таких условий, как несоответствие этих действий, решений нормативным правовым актам и нарушение ими прав, свобод и законных интересов административного истца.

При рассмотрении настоящего административного дела судом необходимая совокупность вышеуказанных условий не была установлена, что явилось основанием для отказа в удовлетворении заявленных требований.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, требование о предоставлении социальных выплат на приобретение жилья непосредственно из Конституции Российской Федерации не вытекает, условия их выплаты определяются федеральным законодателем и (или) Правительством Российской Федерации в рамках их компетенции (определения от 27 мая 2010 года № 738-О-О, от 19 октября 2010 года № 1333-О-О, от 14 июля 2011 года № 988-О-О, от 16 июля 2013 года № 1195-О, от 29 января 2015 года № 122-О и др.).

Во исполнение предписаний статьи 40 (часть 2) Конституции Российской Федерации, конкретизированных в статье 2 Жилищного кодекса Российской Федерации, и в целях формирования рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности, а также выполнения государственных обязательств по обеспечению жильем установленных федеральным законодательством категорий граждан Правительство Российской Федерации постановлением от 17 сентября 2001 года № 675 утвердило федеральную целевую программу «Жилище» на 2002 - 2010 годы, в качестве ее составной части - отдельную подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей», включающую Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, а затем постановлением от 17 декабря 2010 года № 1050 утвердило новую федеральную целевую программу на 2011 - 2015 годы, а в последующем на 2015 - 2020 годы и соответствующие Правила.

Закрепив в названных Правилах право молодых семей на получение за счет средств федерального бюджета социальной выплаты и определив условия его возникновения, Правительство Российской Федерации было вправе, как это следует из статей 38 (часть 1), 40 и 114 (пункты «в», «ж» части 1) Конституции Российской Федерации, учитывая финансовые возможности государства и иные факторы, предусмотреть и специальные условия для получения выплаты, в частности условие о соответствии молодой семьи всем установленным названными Правилами требованиям, в том числе возрастному критерию, а именно возраст каждого из супругов на день принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о включении молодой семьи в список претендентов на получение социальной выплаты не должен превышать 35 лет (подпункт «а» пункта 6 Правил). Такое регулирование, как ранее указывал Конституционный Суд Российской Федерации, нельзя расценивать как нарушающее конституционные права граждан (определения от 27 мая 2010 года № 738-О-О и от 15 января 2015 года № 3-О).

Согласно указанным Правилам список молодых семей - участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, формируют органы местного самоуправления и представляют их в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, который, в свою очередь, на основании этих списков и с учетом средств, которые планируется выделить на софинансирование мероприятий подпрограммы из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местных бюджетов на соответствующий год, формирует и утверждает сводный список молодых семей - участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году (пункты 20 и 22).

После утверждения распределения субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации на соответствующий финансовый год и доведения этих сведений до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации на основании сводного списка и с учетом размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на текущий год из федерального бюджета, размера бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете субъекта Российской Федерации и (или) местных бюджетах на соответствующий год на софинансирование мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», утверждает список молодых семей - претендентов на получение социальных выплат в соответствующем году (пункт 23 указанных Правил).

Исходя из целей и задач федеральной подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» и с учетом имеющихся финансово-экономических возможностей на период ее действия предусматривается предоставление данной социальной выплаты тем участвующим в подпрограмме семьям, которые на момент включения их органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в список претендентов на получение социальной выплаты в соответствующем году отвечают всем установленным названными Правилами требованиям к молодой семье, в том числе возрастному критерию.

Таким образом, само по себе включение органом местного самоуправления и (или) органом исполнительной власти молодой семьи в список (сводный список) молодых семей - участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, не означает, что такие молодые семьи обладают субъективным правом на получение социальной выплаты для приобретения (строительства) жилья (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 15 января 2015 года № 3-О и от 23 апреля 2015 года № 997-О).

Возможность приобретения семьей истца субъективного права на получение данной социальной выплаты в соответствующие годы, в том числе в период исключения семьи из списка молодых семей - участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, таким образом, обусловлена комплексом обстоятельств, связанных в том числе с объемом выделяемого из средств бюджетов финансирования данной подпрограммы, количеством молодых семей, подлежащих включению в указанный список в первоочередном порядке, и др.

На уровне Оренбургской области Постановлением Правительства Оренбургской области от 30 апреля 2015 года № 286-п утверждены Правила постановки молодых семей на учет в качестве участниц подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2014-2020 годы» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014-2020 годах».

Данные Правила предусматривают требования, аналогичные требованиям, установленным Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050, и, в частности, следующие:

участницей подпрограммы может стать молодая семья, в том числе молодая семья, имеющая одного и более детей, где один из супругов (родителей) не является гражданином Российской Федерации, а также неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, являющегося гражданином Российской Федерации, и одного и более детей, соответствующая, в том числе, следующему условию: возраст каждого из супругов или родителя в неполной семье не превышает 35 лет (пункт 9);

молодая семья - участница подпрограммы подлежит исключению из списка участников подпрограммы в случае, если она перестала соответствовать одному из условий, указанных в пункте 9 настоящих Правил (пункт 13).

в случае если молодая семья - участница подпрограммы имеет намерение в планируемом году реализовать право на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья, она обязана в период с 1 июня по 25 августа года, предшествующего планируемому году, представить в орган местного самоуправления городского округа (сельского поселения), в котором состоит на учете, заявление на получение социальной выплаты в планируемом году (далее - заявление на получение социальной выплаты), составленное по форме согласно приложению № 3 к настоящим Правилам с обязательным указанием одной из форм приобретения жилья (пункт 14).

Как следует из материалов дела, постановлением Главы муниципального образования Тоцкий сельсовет Тоцкого района Оренбургской области от 29 мая 2013 года № 231-п семья Будигиной И.В. в количестве 5 человек принята на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении.

Постановлением Главы администрации Тоцкого района Оренбургской области от 26 мая 2014 года № 412-п семья Будигиной И.В. в количестве 5 человек признана участником программы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2014-2015 годы». При этом Будигина И.В. с условиями участия в данной областной целевой программе ознакомлена, о чем свидетельствует ее роспись в соответствующем заявлении.

В материалах дела отсутствуют какие-либо достоверные доказательства, указывающие на то, что Будигина И.В. в период с 2014 года по 2016 год представляла в администрацию Тоцкого района заявления на получение социальной выплаты.

Довод апелляционной жалобы о том, что Будигина И.В. была лишена такой возможности ввиду отказа в конце мая 2016 года на личном приеме специалистом администрации Тоцкого района Араповым В.Н. в предоставлении бланка заявления на получение социальной выплаты в 2017 году, судом проверен и обоснованно признан несостоятельным. Бланк названного заявления имеется в размещенном в сети Интернет приложении № 3 к Правилам постановки молодых семей на учет в качестве участниц подпрограммы, утвержденных Постановлением Правительства Оренбургской области от 30 апреля 2015 года № 286-п. Опрошенный в суде первой инстанции Арапов В.Н. пояснил, что Будигина И.В. указанное заявление могла написать и в свободной форме. При этом уточнил, что на личном приеме Будигиной И.В. было разъяснено об утрате ею в связи с достижением 21 мая 2017 года возраста 36 лет права на участие в названной подпрограмме и разъяснено право на возможное участие в других жилищных программах.

Доказательств, свидетельствующих о том, что Будигина И.В. обжаловала действия Арапова В.Н., выразившиеся в непринятии её документов, материалы дела не содержат.

При таких обстоятельствах, учитывая, что Будигина И.В. на момент формирования списка участниц подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2014-2020 годы», изъявивших желание получить социальную выплату в 2017 году (01 августа 2016 года), не представила в администрацию Тоцкого района заявление на получение социальной выплаты и при этом достигла предельного возраста участника подпрограммы, суд первой инстанции пришел к правомерному выводу об отсутствии оснований для удовлетворения исковых требований о признании незаконным бездействия администрации Тоцкого района в части включения семьи Будигиной И.В. в список молодых семей - претендентов на получение социальной выплаты в 2017 году.

В соответствии с положениями, сформулированными в статье 4 Гражданского кодекса Российской Федерации, соответствующие нормативные правовые акты по общему правилу не имеют обратной силы, однако по отношениям, возникшим до введения их в действие, они применяются к правам и обязанностям, возникшим после введения их в действие.

Участником подпрограммы семья Будигиной И.В. была признана 26 мая 2014 года. Однако в силу Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 в действующей и на данную дату редакции от 18 апреля 2014 года, само по себе признание молодой семьи участником подпрограммы не влекло возникновения у молодой семьи права на получение социальной выплаты, такое право могло возникнуть у молодой семьи лишь после утверждения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации списка молодых семей - претендентов на получение социальных выплат в планируемом году.

Данные Правила (подпункт «а» пункта 6) в действующей на дату признания семьи Будигиной И.В. участником названной подпрограммы редакции, как и указанные выше Правила в действующей в настоящее время редакции, определяли изначально обязательное условие для участия в ней предельный возраст участника - 35 лет. Они также предусматривали основание для отказа в признании молодой семьи участницей подпрограммы несоответствие молодой семьи требованиям, предусмотренным пунктом 6 данных Правил (подпункт «а» пункта 18).

Таким образом, оспариваемое административным истцом постановление администрации Тоцкого района Оренбургской области от 07 июля 2017 года № 625-п об исключении семьи Будигиных из списков участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2014-2020 годы» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014-2020 годах» в связи с достижением Будигиной И.В. предельного возраста участника подпрограммы в полной мере соответствуют требованиям действующего законодательства.

Правовых оснований для возложения на администрацию Тоцкого района Оренбургской области обязанности восстановить участие семьи Будигиной И.В. в данной подпрограмме, исходя из фактических обстоятельств дела, также не имеется.

Следовательно, доводы апелляционной жалобы о невозможности применения в силу статьи 4 Гражданского кодекса Российской Федерации положений названных Правил в действующей в настоящее время редакции, содержащих условие о возрасте участника подпрограммы (35 лет) на момент включения его органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в список претендентов на получение социальной выплаты в соответствующем году, к спорным правоотношениям не состоятельны, поскольку основаны на неправильном толковании норм материального права. Условие о предельном возрасте участника программы (подпрограммы) - 35 лет было определено названными Правилами изначально и на 26 мая 2014 года - дату признания семьи Будигиной И.В. участницей этой программы (подпрограммы).

Судебная коллегия полагает, что суд пришел также к правильному выводу о пропуске административным истцом срока обращения в суд с административным иском о признании незаконным бездействия администрации Тоцкого района в части включения семьи Будигиной И.В. в список претендентов на получение социальной выплаты согласно очерёдности, установленной законодательством, поскольку о нарушении своего права, как это следует из административного иска по данному вопросу и пояснений Будигиной И.В. в суде, истец узнала в конце мая - начале июня 2016 года, а с указанным иском в суд она обратилась только 23 мая 2017 года. Какие-либо доказательства в подтверждение того, что административный истец по объективным обстоятельствам была лишена возможности в установленный законом срок обратиться в суд, в материалах дела отсутствуют.

В соответствии с частью 8 статьи 309 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации пропуск срока обращения в суд без уважительной причины, а также невозможность восстановления пропущенного (в том числе по уважительной причине) срока обращения в суд является самостоятельным основанием для отказа в удовлетворении административного иска.

Довод апелляционной жалобы о том, что суд необоснованно объединил два указанных административных исковых заявления в одно производство, судебная коллегия находит несостоятельным. Эти административные исковые заявления однородные, в них участвуют одни и те же стороны. Суд в своем определении от 31 июля 2017 года признал такое объединение способствующим правильному и своевременному рассмотрению заявленных требований. Судебная коллегия признает это определение соответствующим положениям части 1 статьи 136 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. Доказательств обратного административным истцом не представлено.

Другие доводы апелляционной жалобы не содержат каких-либо правовых оснований для отмены законного и обоснованного решения суда, повторяют правовую позицию в суде первой инстанции, были предметом рассмотрения суда, им дана надлежащая правовая оценка и на правильность вынесенного решения они не влияют.

Решение суда основано на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании представленных сторонами доказательств, правовая оценка которым дана судом надлежащим образом. Нормы материального права, регулирующие спорные правоотношения применены судом правильно.

Нарушений норм материального и процессуального права, влекущих отмену или изменение решения, судом допущено не было.

Руководствуясь статьями 309, 311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия

определила:

решение Тоцкого районного суда Оренбургской области от 11 августа 2017 года оставить без изменения, а апелляционную жалобу Будигиной Ирины Владимировны - без удовлетворения.